



**Avances, logros e impactos de la Gestión Territorial
Supramunicipal**

Mancomunidad de Municipios Gran Centro Potosí



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Cooperación Suiza en Bolivia

Gestión de recursos naturales y cambio climático

**Avances, logros e impactos de la Gestión Territorial
Supramunicipal**

**Mancomunidad de Municipios
Gran Centro Potosí (MMGCP)**

Créditos

Mancomunidad de Municipios Gran Centro Potosí (MMGCP)

Esta publicación es un emprendimiento del proyecto Gestión de Recursos Naturales y Cambio Climático de la Cooperación Suiza en Bolivia, implementado por HELVETAS Swiss Intercooperation.

Equipo GESTOR:

- *Dennis Alborta*
- *Ivy Beltrán*
- *Martin del Castillo*
- *Roy Córdova*
- *Roselynn Ledezma*
- *Sergio Paz Soldán*
- *Bruno Poitevin*
- *Jaime Quispe*
- *Wendy Rivera*
- *Carlos Saavedra*
- *Rosario Uriá*
- *Boris Urquizo*
- *Gina Vergara*
- *Javier Zubieta*

Autor: Roy Córdova y equipo de la mancomunidad Gran Centro Potosí

Fotografías: Banco de fotos proyecto GESTOR

Impresión: TELEIOO S.R.L.

Publicada en 2014 por HELVETAS Swiss Intercooperation

Proyecto Gestión de Recursos Naturales y Cambio Climático (GESTOR)

Rosendo Gutiérrez, Nro. 704. La Paz, Bolivia

bolivia@helvetas.org

Esta publicación podrá ser reproducida mientras se cite la fuente:

Mancomunidad de Municipios Gran Centro Potosí (MMGCP), HELVETAS Swiss Intercooperation.

Cooperación Suiza en Bolivia

Fase de GESTOR 01/09/2010 - 31/08/2014

Contenido

1. Información general	/ 5
2. Colaboración con GESTOR	/ 8



1. INFORMACIÓN GENERAL

Fecha de creación: 23 de octubre de 2000.

Características y potencialidades del territorio: La Mancomunidad de Municipios Gran Centro Potosí (MMGCP) está conformada por los municipios de Tinguipaya, Yocalla, Urmiri y Potosí Capital en la provincia Frías; los municipios de Betanzos, Tacobamba y Chaqui en la provincia Saavedra; los municipios de Puna, Caiza D y Ck'ochas en la provincia Linares y los municipios de Porco y Tomave, de la provincia Antonio Quijarro. Se caracteriza por la existencia de un gran centro poblado, la ciudad de Potosí que ha sido considerado históricamente como un centro de referencia regional de importancia notable, en parte por centralizar el poder político departamental, pero también por centralizar servicios para toda la zona

suroeste del país, principalmente dedicada a actividades agropecuarias.

Figura 1: Mapa de ubicación de la mancomunidad



Fuente: Elaboración propia.

El territorio regional sintetiza la mayor población del departamento (40,48 %) y concentra

una diversidad de actividades económicas productivas, industriales, comerciales, financieras, minero-metalúrgicas, turística y de servicios.

El turismo es otro potencial preponderante de la región, especialmente de la ciudad de Potosí. Declarada en 1987 como Patrimonio Cultural y Natural de la Humanidad, Potosí forma parte de los circuitos turísticos internacionales.

El desarrollo de las actividades manufactureras, industriales, comerciales y de los servicios, se ve favorecido por la comunicación vial, férrea y aérea que tiene esta región. Las vías fundamentales la comunican con Oruro, La Paz, Chuquisaca, Tarija y el resto de los departamentos, así como con los corredores bioceánicos y puertos de exportación.

Cuadro 1: Información demográfica

Municipio	Población Censo 2001	Población Censo 2012	Tasa Anual de Crecimiento Intercensal 2001-2012 (%)	IDH (2005)	Pob originaria % (2012)	Mujeres % (2012)
Yocalla	8.046	8.979	1,05%	0,583	98,21	48,56
Urmiri	2.025	2.759	3,30%	0,447	98,03	42,99
Tinguipaya	21.794	27.200	2,25%	0,382	98,71	47,27
Chaqui	9.644	9.910	0,25%	0,543	96,92	51,63
Betanzos	36.308	33.922	-0,60%	0,507	97,54	50,25
Tacobamba	12.754	11.835	-0,66%	0,361	98,62	47,50
Caiza D	9.637	12.067	2,29%	0,582	98,14	50,97
Puna	41.775	21.917	-4,32%	0,493	97,38	52,16

Fuente: Instituto Nacional de Estadística (INE).

Cuadro 2: Objetivos de desarrollo del milenio

Municipio	Incidencia de pobreza extrema 2001	Cobertura neta primaria 2009	Tasa término 8vo primaria 2009	Cobertura neta secundaria 2008	Tasa término 6to secundaria 2008	Tasa mortalidad infantil 2001	Cobertura de parto institucional 2010
Yocalla	76,6	64,8	60,8	41,3	39,2	78,5	35,2
Urmiri	89,9	40,5	40,0	17,6	17,5	115,6	9,5
Tinguipaya	97,0	78,0	25,7	6,2	3,7	115,6	26,3
Chaqui	85,6	66,2	56,6	47,7	58,5	73,2	27,2
Betanzos	85,8	74,7	50,8	26,4	28,9	93,6	46,3
Tacobamba	95,7	66,6	28	10,7	8,4	113,6	31,3
Caiza D	78,5	72,9	77	49,7	69,3	78,3	57,8
Puna	84,6	79	58,4	37,2	37,9	95,1	55,9

Fuente: UDAPE (Unidad de análisis de políticas económicas y sociales) 2008, Bolivia.

Antecedentes y principales líneas de acción de la mancomunidad

Las principales líneas de acción son:

- La reducción de la pobreza, promoviendo procesos de desarrollo supramunicipales, lo cual implica tener un enfoque que combine estos dos conceptos de manera coherente, en el marco de las políticas de gobierno y los lineamientos de política pública que de él se derivan.
- El desarrollo local/regional para la MMGCP es un proceso permanente de concertación y concurrencia de los actores que interactúan en un territorio determinado (gobiernos municipales, gobernación, sociedad civil y sector empresarial), para impulsar un proyecto común de desarrollo, con el fin de llevar de manera creciente y sistemática la calidad de vida de cada familia.
- Para la MMGCP, la reducción de la pobreza y su erradicación no debe desligarse de los procesos de desarrollo de los territorios supramunicipales que a su vez deben ser un componente fundamental del desarrollo del departamento y del país. En este marco, tal como se establece en el mapa de pobreza “una política social enfocada en la reducción sistemática de la pobreza se transforma, cuando asume una dimensión territorial, en una efectiva política de desarrollo local/regional”.
- Estimular a nivel nacional, departamental, regional y local la participación de la población en los beneficios del progreso, en las

decisiones y en las tareas del desarrollo e impulsar un proceso de descentralización y autonomía concertada y democrática que dinamice el desarrollo.

- Lograr un avance estratégico hacia la integración de todas las realidades territoriales de la región, sociales, ambientales, económicas y culturales para que su población se desarrolle como sujeto decisorio responsable y beneficiario del proceso nacional en la perspectiva de un desarrollo integral y equilibrado, descentralizado, desconcentrado, autónomo, ordenando el territorio y coordinando las políticas nacionales y locales.

Autoridades de la Mancomunidad

Presidencia Directorio Ejecutivo:

René Ricardo Sunagua Araca

Directorio Deliberante: Enrique Flores Olimpo – Roberto Sánchez Morales

Gerente General:

Ing. Freddy Tomas Aguila Ferrel

Contador: Lic. Gregorio Baltazar Condori

Técnico Supervisor: Ing. Miriam Quispe Fernández

Datos de contacto

Dirección: Calle Lanza Nro. 3 Interior edificio de Correos

Teléfono/fax: (2 – 62) 29014

Correo electrónico:
mancomunidad10@hotmail.es
Potosí - Bolivia



2. COLABORACIÓN CON GESTOR

a. Descripciones de las acciones realizadas

El proyecto GESTOR en el marco de las convocatorias realizadas apoyó las siguientes iniciativas presentadas por la mancomunidad Gran Centro Potosí: Plan de Acciones Concurrentes (PAC) y la acción complementaria: “Planta árboles, salva el planeta”.

b. Impactos/efectos

Descripción de los impactos/efectos logrados

a. ¿Cuáles son los impactos/efectos -esperados y no esperados- directos y/o indirectos, positivos y negativos del proyecto a nivel de la población destinataria y a nivel institucional/organizacional?

La mancomunidad Gran Centro Potosí, a través del PAC, ha logrado articular y generar sinergias y concurrencias entre sus aliados para varios proyectos a nivel de preinversión importantes para la región.

b. ¿Cuál es el grado de consecución de los objetivos/resultados planificados en el proyecto?

La mancomunidad ha alcanzado el objetivo trazado del PAC, que buscaba permitir la articulación de varios actores público privados en la generación de estrategias y proyectos concurrentes como también en su ejecución.

c. Análisis de la replicabilidad y sostenibilidad de los resultados en el tiempo

Los principales resultados logrados en concertación de actores para la elaboración e



Foto 1: Comunarios realizando obras de construcción de terrazas.

implementación de proyectos están basados en la normativa nacional (Ley 144), cuya aplicación ha sido impulsada por la gobernación del departamento. Si bien existe la base legal para los espacios e instrumentos de concertación, los actores todavía tienen dificultades para crear la cultura de concertación procurada; el PAC ha probado ser un instrumento operativo factible para la articulación, monitoreo y evaluación.

Género

¿Cuáles son los efectos del proyecto con respecto a la reducción de las desigualdades entre hombres y mujeres?

En el marco del PAC, como ha estado centrado en la preinversión, todavía no son evidentes los efectos. La iniciativa complementaria ha iniciado sus acciones de plantaciones de frutas con varias mujeres, buscando el desarrollo de sus capacidades como su empoderamiento económico a mediano plazo.

¿Ha beneficiado el proyecto a las mujeres al menos en igual medida que a los hombres?, ¿Por qué?

Los proyectos elaborados han incorporado el enfoque de equidad de género, por lo tanto las acciones implementadas crearon oportunidades para el desarrollo de capacidades de las mujeres con preferencia.

c. Productos

Descripción y análisis de los productos entregados

a. ¿Cuáles son los productos entregados por el proyecto (bienes, servicios, documentos, etc.)?

- Proyecto Manejo Integral de la Microcuenca Quivinchá ajustado a nivel TESA y en gestión para su ejecución con financiamiento ampliado de 30.000 a 100.000 dólares americanos.
- Proyecto TESA de fortalecimiento lechero.
- Plan Estratégico de Desarrollo Regional elaborado.
- Estudio de identificación de producción láctea de Región Centro concluido.
- Plan de infraestructura de Transporte para el municipio Caiza D.
- Plan de infraestructura de Transporte para el municipio Porco.
- Proyecto de sistema de micro riego Cantuyo elaborado e implementado.
- Elaboración del Plan Estratégico Institucional
- Concejo Regional Económico Productivo (COREP) conformado y en funcionamiento.
- Desarrollo de capacidades a técnicos y autoridades municipales de la mancomunidad y productores agrícolas.
- Talleres de capacitación municipal en la fase de preparación de las cartas orgánicas municipales.
- Seis hectáreas de plantines de frutales implementadas.

- Cinco hectáreas en predios familiares forestadas.
- Once hectáreas en suelos en proceso de degradación forestadas.
- Dos boletines publicados.

b. ¿Cuál es la cobertura (familias, hectáreas, etc.) final alcanzada por el proyecto?

Los proyectos de preinversión elaborados tienen una cobertura aproximada de 300 familias, con una superficie de 130 hectáreas.

c. Análisis de la eficiencia del proyecto en cuanto a productos logrados y presupuesto ejecutado en relación a lo planificado originalmente

El PAC ha logrado la mayor parte de los productos planificados con los recursos previstos, sin embargo los productos no alcanzados tuvieron como principal dificultad la gestión de recursos con la Gobernación de Potosí.

Descripción y análisis de la concurrencia

El Plan de Acciones Concurrentes planteaba una concurrencia de 7,9:1 en relación al presupuesto de CONCERTAR, con énfasis en la preinversión incluyendo el Plan Estratégico de Desarrollo Territorial y el Plan Estratégico Institucional.

La relación de la ejecución global ha sido de 6,7 a 1 en relación a GESTOR.

A continuación un resumen de la concurrencia técnica y financiera, además de las dificultades encontradas:

Cuadro 3: Análisis de la contribución (técnica y financiera) de otros aliados

Aliado	Tipo de colaboración	Principales avances	Dificultades
PDCR	Preinversión e inversión	<ul style="list-style-type: none"> Se ha implementado sistemas de control específicos para el GAM de Caiza “D”. Planes viales concluidos. Sistema de riego con acompañamiento y capacitación concluido. Técnicos capacitados a nivel de diplomado. 	Contraparte de los beneficiarios y de la mancomunidad con retraso. Reprobados los APRs 2013 causó desequilibrio con la demanda de plantines, herramientas y materiales comprometidos.
PNC	Inversión	<ul style="list-style-type: none"> No se ejecutó el proyecto planificado. 	En el PAC, estaba planificada la ejecución de proyecto MIC de Quivincha que no se pudo realizar porque el proyecto no ha sido aprobado a tiempo.
DETI	Inversión Concertación	<ul style="list-style-type: none"> Ejecución del proyecto de fortalecimiento de capacidades de productores de leche. Conformación del COREP. 	
GAM	Preinversión	<ul style="list-style-type: none"> Se cuenta un TESA del MIC Quivincha aprobado. Se tiene reglamentos específicos en SABS y SAP. 	Baja capacidad técnica y de articulación.
GADP	Preinversión	<ul style="list-style-type: none"> Estudio de Inversión lácteo aprobado. 	Burocracia, dificultad en cumplimiento de normas, cambio de normativa y cambio frecuente en decisiones estratégicas.
AMDEPO	Inversión y concertación	<ul style="list-style-type: none"> Desarrollo de capacidades. Mesas de concertación. Primera fase de elaboración de cartas orgánicas concluidas. 	

Fuente: Elaboración propia.

d. Lecciones aprendidas

a. ¿Ayudó el Plan de Acciones Concurrentes a la sinergia entre miembros de GESTOR u otras instancias y en qué forma?

La ejecución del Plan de Acciones de Concurrencia ha permitido que la mancomunidad sea una institución reconocida como una entidad articuladora con actores públicos y privados de la misma región, permitiendo sinergias con instituciones del nivel departamental y cooperantes.

b. ¿Cuál considera fue la principal utilidad del PAC?

Se abre la posibilidad de ejecutar proyectos de inversión en procesos productivos a través de la concurrencia interinstitucional, entre los actores públicos, privados y cooperantes, en esa línea, a la fecha se viene ejecutando proyectos productivos a través de la Gobernación como cabeza de sector.

c. ¿Cómo se vinculan las lecciones aprendidas del PAC en la Gestión Territorial Supramunicipal de su mancomunidad?

La política del Plan Territorial de Desarrollo Regional, establece que los proyectos que desarrolle la mancomunidad deberán ser intervenidos en dos o más municipios, de esa manera los proyectos se formularon y ejecutaron en varios municipios, como los proyectos productivos de MUJERYDEL (Artesianas y Viveros familiares), proyecto papa, lechero y otros.

d. ¿Tienen proyecciones de réplica del PAC y en qué casos?

Las proyecciones de la mancomunidad son la continuidad de los proyectos regionales iniciados como papa, cereales y leche y paralelamente gestionar para la ejecución de otros rubros regionales. También debemos considerar que los proyectos productivos son de largo

plazo y en la región existe la necesidad de fortalecer todavía a la base productiva con mayor énfasis.

e. Enunciar las buenas prácticas e innovaciones en el trabajo con beneficiarios y contrapartes, colaboraciones entre otros organismos/programas

El principal resultado alcanzado con los productores y autoridades fue el cambio de actitud; actualmente piensan en la seguridad alimentaria como una prioridad, llevando a cabo proyectos productivos que tienen como ejes transversales la gestión de riesgos con enfoque de adaptación al cambio climático y género.



Foto 2: Productora de papa.

**PUBLICACIONES DE LA SERIE:
EXPERIENCIAS CON MANCOMUNIDADES DE MUNICIPIOS
Y GOBERNACIONES**

**Avances, logros e impactos de la Gestión Territorial Supramunicipal en
las Mancomunidades de Municipios de:**

- Aymaras Sin Fronteras
- Azanaque
- Chaco Chuquisaqueño
- Chichas
- Chiquitana
- Chuquisaca Centro
- Chuquisaca Norte
- Cono Sur de Cochabamba
- Cuenca del Caine
- Gran Centro Potosí
- Gran Tierra de Los Lípez
- Héroes de la Independencia
- Los Cintis
- Norte Amazónico
- Norte de Potosí
- Norte Paceño Tropical
- Región Andina de Cochabamba
- Valles Cruceños

Gobernaciones

- Enfoque Estratégico de la Madre Tierra de la Secretaría de Medio Ambiente y Madre Tierra, Chuquisaca
- Formulación de la estrategia y programa plurianual para la Madre Tierra – gestión sostenible de recursos naturales para el Departamento de Potosí
- Plan Departamental del Agua (PDA) de Tarija, Resumen
- Sistematización de experiencias del PROMIC, SDC Y DPGIA
- Plan Departamental del Agua (PDA) Tarija, Región Valle central
- Plan Departamental del Agua (PDA) Tarija, Región Subandina
- Plan Departamental del Agua (PDA) Tarija, Región Chaco Tarijeño
- Plan Departamental del Agua (PDA) Tarija, Región Zona Alta
- Plan Departamental de Cochabamba Para Vivir Bien

www.cosude.org.bo
www.helvetas.org/bolivia