



**Avances, logros e impactos de la Gestión Territorial
Supramunicipal**

**Mancomunidad de Municipios del
Norte Amazónico de Bolivia**



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Cooperación Suiza en Bolivia

Gestión de recursos naturales y cambio climático

**Avances, logros e impactos de la Gestión Territorial
Supramunicipal**

**Mancomunidad de Municipios
del Norte Amazónico de Bolivia
(MAMUNAB)**

Créditos

Mancomunidad de Municipios del Norte Amazónico de Bolivia (MAMUNAB)

Esta publicación es un emprendimiento del proyecto Gestión de Recursos Naturales y Cambio Climático de la Cooperación Suiza en Bolivia, implementado por HELVETAS Swiss Intercooperation.

Equipo GESTOR:

- *Dennis Alborta*
- *Ivy Beltrán*
- *Martin del Castillo*
- *Roy Córdova*
- *Roselynn Ledezma*
- *Sergio Paz Soldán*
- *Bruno Poitevin*
- *Jaime Quispe*
- *Wendy Rivera*
- *Carlos Saavedra*
- *Rosario Uria*
- *Boris Urquizo*
- *Gina Vergara*
- *Javier Zubieta*

Autor: Ivy Beltrán y equipo de la mancomunidad de municipios del Norte Amazónico de Bolivia

Fotografías: Banco de fotos proyecto GESTOR

Impresión: TELEIOO S.R.L.

Publicada en 2014 por HELVETAS Swiss Intercooperation

Proyecto Gestión de Recursos Naturales y Cambio Climático (GESTOR)

Rosendo Gutiérrez, Nro. 704. La Paz, Bolivia

bolivia@helvetas.org

Esta publicación podrá ser reproducida mientras se cite la fuente:

Mancomunidad de Municipios del Norte Amazónico de Bolivia (MAMUNAB), HELVETAS Swiss Intercooperation.

Cooperación Suiza en Bolivia

Fase de GESTOR 01/09/2010 - 31/08/2014

Contenido

1. Información general	/ 5
2. Colaboración con GESTOR	/ 10



1. INFORMACIÓN GENERAL

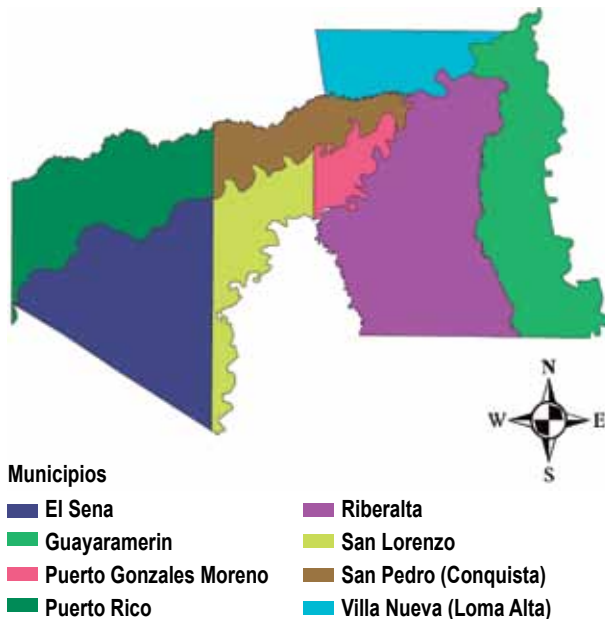
Municipios miembros: Riberalta y Guayaramerín situados al norte del departamento del Beni; Villa Nueva, San Pedro, Gonzalo Moreno, San Lorenzo, Sena y Puerto Rico del departamento de Pando.

Fecha de creación: Septiembre del 2004.

Características de la región. La Mancomunidad de Municipios del Norte Amazónico de

Bolivia (MAMUNAB) se asienta en la región amazónica de Bolivia. Las principales actividades económico-productivas de la región son principalmente de carácter extractivista como la zafra de castaña, la pesca, la explotación de madera; también se tiene producción agrícola de subsistencia (arroz, maíz, yuca, y otros).

Figura 1: Mapa de ubicación de la mancomunidad



Fuente: Elaboración propia.

Principales líneas de acción de la mancomunidad

La MAMUNAB tiene como misión promover el desarrollo sustentable de la región en armonía con la naturaleza y la cultura, creando oportunidades de empoderamiento social, económico y político con enfoque de género e intergeneracional. Tiene los siguientes ejes de desarrollo institucional hacia los gobiernos municipales:

Asistencia técnica: A requerimiento de las organizaciones sociales, comunidades indígenas y gobiernos municipales; **Gestión:** Generación de espacios de concertación y de toma de decisión entre los diferentes niveles de gobierno y la sociedad para el desarrollo integral de la región; **Productos:** Generación y ejecución de proyectos, de forma conjunta con los gobiernos municipales y de proyectos supramunicipales en coordinación con los aliados estratégicos del territorio; **Investigación operativa y estratégica** de forma participativa con los beneficiarios en coordinación interinstitucional.

La población total regional, según el Censo Nacional de Población y Vivienda 2012, fue de 166.937 habitantes. Es una región rural con una densidad de población muy baja entre 1 y 9 personas por km².

La región del Norte Amazónico es una región mayormente indígena, entre 63% hasta el 93% de la población identificando como indígenas. Entre los pueblos originarios de la zona figuran los Takanas, Esse Ejja y Cavineños. El porcentaje de la población femenina es menor a lo de hombres en todos los municipios y alcanza a un 46,3% de mujeres en promedio. El Índice de Desarrollo Humano (IDH)¹ en promedio alcanza a un 0,593 (a manera de comparación, en 2005 el IDH de Bolivia fue de 0,636 puntos).

¹ El Índice de Desarrollo Humano (IDH) mide el logro promedio de un país o región en cuanto a tres dimensiones básicas del desarrollo humano: una vida larga y saludable, los conocimientos y el nivel de vida. Alto (IDH de 0,800 a 1), medio (IDH de 0,500 a 0,799) y bajo (IDH menor a 0,499)

Cuadro 1: Información demográfica

Prov	Municipio	Censo 2001	Censo 2012	Variación entre censos (2001 - 2012)	IDH (2005)	Ext territorial (km ²)	Densidad población (habitante x km ²)	Pob indígena % (2012)	% mujeres (2012)
Beni: Vaca Diez	Riberalta	75977	89022	17,2	0,661	9711	9	80,8	49,1
	Puerto Guayaramerín	40444	41814	3,4	0,699	6500	6	75,9	48,6
Pando: Manuripi	Puerto Rico	4003	6239	55,9	0,603	5294	1	74,0	43,9
	San Pedro	1082	2991	176,4	0,522	2632	1	80,6	45,2
Pando: Madre de Dios	Puerto Gonzales Moreno	3810	8160	114,2	0,599	1291	6	87,9	45,8
	San Lorenzo	3471	7652	120,5	0,578	3159	2	98,5	46,1
	Sena	2240	8258	268,7	0,541	7590	1	92,8	46,1
Pando: Federico Roman	Villa Nueva	993	2801	182,1	0,538	2865	1	63,5	46,0
Total		166937	132020	26,4	0,593	39042	3,38	81,75	46,3

Fuente: Instituto Nacional de Estadística (INE).

Se espera que la pobreza extrema en Bolivia se haya reducido significativamente en la última década, sin embargo, los datos al 2001² revelaron que el 42,2% del total de la población de esta región se encontraba en situación de pobreza extrema, figura ligeramente más elevada que el promedio de los dos departamentos (34,7% para el Pando y 41% para el Beni).

La tasa de mortalidad infantil en el 2001 fue de 85,1 niños por cada 1.000 niños nacidos vivos, lo que es bastante alto. Sin embargo, se han logrado avances importantes en los últimos años, y a nivel departamental, la tasa de mortalidad infantil en 2010 fue de 39 para el Beni y de 47 para el Pando, situando ambos departamentos bajo el promedio nacional. La cobertura de parto institucional es bastante buena y alcanzó los 72,6% en el 2009, indicando una probable reducción de la mortalidad infantil.

² El INE a esta fecha no entregó datos oficiales sobre incidencia de pobreza extrema de CENSO 2012

Cuadro 2: Objetivos de desarrollo del milenio

Municipio	Incidencia de pobreza extrema 2001	Cobertura neta primaria 2008	Tasa término 8vo primaria 2008	Cobertura neta secundaria 2008	Tasa término 4to secundaria 2008	Tasa mortalidad infantil 2001	Cobertura de parto institucional 2009
Riberalta	46,0	98,8	65,0	45,4	37,7	66,6	94,8
Puerto Guayaramerín	30,6	99,4	82,0	78,3	63,0	55,3	77,4
Puerto Rico	38,9	107,8	79,8	48,0	45,7	82,8	57,9
San Pedro	46,3	116,7	75,4	23,2	26,0	100,8	58,2
Puerto Gonzales Moreno	45,7	75,4	56,2	29,2	42,9	73,1	48,2
San Lorenzo	44,9	117,5	61,9	18,8	27,7	88,3	63,3
Sena	44,3	116,2	51,8	23,4	10,9	100,3	11,9
Villa Nueva	40,8	166,3	76,8	16,3	14,5	113,7	62,2
Promedio	42,2	112,3	68,6	35,3	33,5	85,1	72,6

Fuente: UDAPE (Unidad de análisis de políticas económicas y sociales) 2008, Bolivia.

La región presenta como principales riesgos climáticos inundaciones e incendios forestales que se traducen en inseguridad alimentaria. Aspectos, entre otros, que ha generado una mayor emigración temporal e inclusive permanente.

Se requieren medidas de Manejo Integral de Cuencas (MIC) y Gestión Integral de Recursos Hídricos (GIRH) con enfoques conjuntos de adaptación al cambio climático y de reducción de riesgo de desastres que promuevan la disponibilidad y acceso a recursos naturales para la permanencia de la población.

La región del Norte Amazónico de Bolivia se sitúa en los departamentos de Pando y de Beni. Como lo indica su nombre, la región forma parte de la Amazonía Boliviana y por ende tiene un clima cálido y húmedo, con temperaturas promedio de más de 25 grados y una precipitación promedio anual aproximada de 1.900 mm.

La extensión territorial de la región es de 39.042 km², y su densidad poblacional de alrededor de 3 habitantes por km². Es una zona de alta crecimiento poblacional con un incremento de casi 25% en la última década.

Antecedentes y Principales líneas de acción de la mancomunidad

La idea para crear la mancomunidad interdepartamental MAMUNAB nace el 3 de septiembre del año 2004 en la ciudad de Riberalta sobre iniciativa del municipio de Puerto Rico de Pando.

Los temas estratégicos para su accionar son:

1. Energía eléctrica a costo bajo
2. Infraestructura caminera y fluvial
3. Servicios básicos
4. Recursos naturales
5. Salud
6. Educación
7. Desarrollo productivo comunitario
8. Desarrollo turístico.

El 20 de septiembre del mismo año se firmó el acta legal para la creación de la manco-

munidad y actualmente la mancomunidad cuenta con la Personalidad Jurídica No. 139/2004.

Autoridades de la Mancomunidad:

Presidencia de la mancomunidad:

Sr. Mauro Cambero, alcalde de Riberalta.

Gerente: Wilfredo Plaza

Datos de contacto

Dirección: Av. Final Gabriel René Moreno, ingresando a la ex Fundación Vaca Diez a mano izquierda.

Teléfono/fax: (591-3) 8524237 / 852438

Correo electrónico:

mamunab2014@hotmail.com

Riberalta – Beni – Bolivia



2. COLABORACIÓN CON GESTOR

a. Descripción de las actividades desarrolladas

“Planificando de forma concertada para un manejo adecuado de los recursos naturales en el Norte Amazónico de Bolivia”

La MAMUNAB y GESTOR ejecutaron un Plan de Acciones Concurrentes (PAC) a través del cual se promovió la elaboración del Plan de Desarrollo Territorial de la Amazonía y de otros planes orientados al aprovechamiento sosten-

nible de los recursos naturales y al establecimiento de un sistema de alerta temprana para prevención de inundaciones e incendios.

Por otra parte se impulsaron otras acciones como la formulación del proyecto para la constitución del Centro de Biotecnología Vegetal; se realizó el inventario de radiofrecuencias en la región para el establecimiento de la red de comunicaciones; el diagnóstico e inventario de fuentes de agua y la implementación del proyecto de instalación de un vivero bajo sistema

de riego presurizado. También se trabajó de forma complementaria en el fortalecimiento de capacidades de actores locales y técnicos del territorio; el fortalecimiento institucional de la mancomunidad; la conformación de espacios de concertación y la articulación con diferentes niveles del Estado para elaboración e implementación de proyectos concurrentes.

Para fortalecer la implementación de estas actividades la MAMUNAB consolidó la articulación con los principales actores del territorio tales como autoridades y técnicos municipales, actores y organizaciones sociales, y también con aliados institucionales como el Proyecto de Desarrollo Concurrente Regional (PDCR) (miembro de GESTOR), la Universidad Autónoma del Beni (UAB), la Fundación PUMA, SUSTENTAR y otras ONGs que trabajan en la región.

b. Descripción de efectos y productos logrados

Componente: Proyectos Supramunicipales concertados y concurrentes

En las actividades comprometidas con GESTOR se logró concretar las herramientas de planificación, información base para elaborar un sistema de alerta temprana, el fortalecimiento de seis viveros alcanzando una extensión total de dos hectáreas (Riberalta, Gonzalo Moreno, Berlín, CIF/UAB, Blanca Flor, Portachuelo Me-

dio) para la producción de plantines de maracuyá, asaí, majo y palma real.

Se implementaron sistemas de riego por aspersión y por goteo en los huertos escolares. Así también se implementaron 4 hectáreas de Sistemas Agroforestales con sistema de biofertilización (3 hectáreas. en Berlín y 1 hectárea. en Portachuelo Medio), en siete localidades (Buen Retiro, Berlín, Bolivar, CIF/UAB, Blanca Flor y Bella Flor), además se instalaron sistemas de producción de biofertilizantes acompañados con desarrollo de capacidades.

Mediante la implementación de sistemas de riego y producción de biofertilizante la mancomunidad se posicionó como la pionera, permitió generar el desarrollo de investigaciones, la recuperación de áreas degradadas permite una oportunidad de sostenibilidad a la biodiversidad. Se caracterizó por un proceso de desarrollo de “aprender haciendo”. Con los equipos de laboratorio se deberá realizar el monitoreo de los suelos aplicados con biofertilizante, así mismo desarrollar la investigación para determinar la dosificación por especies vegetales. Una lección aprendida de este componente es que la gestión de contrapartes y ejecución en los Programas Operativos Anuales (POAs) requiere mayor proceso de empoderamiento por parte de los municipios involucrados.

Los aliados en este proceso fueron la Carrera de Ingeniería Forestal – Universidad Autónoma del Beni – CIF/UAB, con la cual se colaboró en

temas de apoyo técnico, implementación conjunta de producción de plantines para barreras vivas y protección de vertientes de agua. También había una colaboración con el CIPCA en la instalación de un huerto de aprendizaje, riego por goteo y biofertilización. Aparte de algunos problemas en procesos administrativos no se tenía muchos problemas en estas colaboraciones.

Componente: Desarrollo de Capacidades

De acuerdo a lo planificado se fortalecieron las capacidades institucionales de la mancomunidad favoreciendo su posicionamiento, entre lo que se cita: el equipamiento, mobiliario de capacitación, desarrollo de materiales de difusión en las temáticas en control de incendios, protección de vertientes, potencialidades del ecoturismo del sendero del asaí y majo. Cabe mencionar que se desarrollaron eventos de capacitación. Se elaboraron y difundieron a través de los distintos medios de comunicación spots y jingles sobre prevención contra incendios y protección de vertientes de agua, teniendo como públicos meta asociaciones productivas, técnicos municipales y comunarios en las temáticas de interés: protección de fuentes de agua, control de incendios.

Se desarrollaron destrezas para la instalación de sistemas de riego, participaron distintos técnicos, así mismo se desarrolló la capacidad de gestión en proyectos. La baja participación por restricciones institucionales y poco apoyo de los Gobierno Autónomo Municipal (GAM) para

contar con recursos humanos fortalecidos ha complicado la ejecución de las acciones planificadas.

Componente: Procesos y mecanismos de concertación

Se ha creado la plataforma técnica, convirtiéndose en un espacio de coordinación interinstitucional, constituido por GAM Riberalta, Sub Gobernación de Vaca Diez, Secretaria de Desarrollo Amazónico, Defensa Civil, Primer Distrito Naval Beni, CIPCA, Autoridad de Bosques y Tierras (ABT), Manejo Comunitario del fuego, Fundación de Amigos de la Naturaleza (FAN), CIRABO, FSUTCRVD. Se sostuvo reuniones para constituir el Concejo Regional Económico Social (CRES) con la Asociación de Municipios de Pando (AMDEPANDO) llegando a firmar un convenio.

Se logró establecer un nivel de concertación con la participación de técnicos para determinar procedimientos, acciones de prevención contra incendios. Mediante esta actividad se pretende que esta plataforma sea apropiada por el GAM, como un medio que puede facilitar procesos de gestión compartida. Sin embargo, el GAM deberá fortalecer institucionalmente este espacio para favorecer la implementación de políticas públicas. En este proceso, también eran involucrados como aliados en la movilización el CIPCA, la FAN y la IPHAE, quienes también participaron en la plataforma, participación que se requiere formalizar.

Componente: Articulación entre niveles del Estado

Las reuniones de generación de la plataforma pública se desarrollaron con la presencia de Alcaldes, Concejales, Representantes de Federaciones de Campesinos, Ministerio de Desarrollo Rural y Tierras (MDRyT), generando proyectos de apoyo a las diferentes comunidades de los municipios de Riberalta, Villa Nueva, San Pedro, San Lorenzo y Gonzalo Moreno para que sea gestionado por las Federaciones ante el Fondo Indígena. Este proceso coadyuvó el desarrollo de capacidades en formulación de proyectos a técnicos municipales. A su vez se articularon esfuerzos entre los diferentes niveles de Gobierno y entidades locales para la gestión e inversión de los proyectos de ámbito geográfico supramunicipal. Las distintas acciones de concertación y articulación de actores municipales derivaron en el logro de promulgar tres ordenanzas, este aspecto está vinculado al componente cinco.

El análisis conjunto en un espacio de concertación genera un aprendizaje, así mismo induce a asumir una posición frente a las acciones conjuntas, favorece la gestión al interior de la GAM. Sin embargo, este espacio tiene que realizarse sobre agendas concretas, puntuales y acompañadas de procesos de capacitación dirigidos a los Concejales y técnicos sobre gestión municipal.

Comprometer a los Gobiernos Departamentales es un proceso que demanda tiempo, y que

frecuentemente está afectado por el cambio de autoridades y técnicos en los Gobiernos Departamentales. Finalmente, los acuerdos concertados con las Gobernaciones deberían ser respaldados por las Asambleas Departamentales.

Componente: Políticas públicas orientadas al desarrollo rural

A través de reuniones de concertación se hizo la incidencia política en los Concejos Municipales se logró aprobar las ordenanzas sobre prevención de incendios, protección de vertientes de agua, registro de radio operadoras. Se ha aprendido que se debe elaborar previamente en borrador de las normativas para que facilite su consideración y aprobación correspondiente. Considerando que los miembros de los Concejos Municipales no tienen experticia en la elaboración de normativas.

Otra dificultad ha sido la falta de apoyo jurídico a los Concejos Municipales para la elaboración de normativas, que se ha podido superar a través de la elaboración de propuestas borrador para su revisión, consideración y aprobación. También hay que promover más la participación de actores públicos, privados y de la sociedad civil en los procesos políticos.

Reflexión sobre los logros y la experiencia con el PAC

Se desarrollaron las acciones planificadas propiciando mayores posibilidades de generación económica con el manejo sostenible de

vertientes de agua, la innovación tecnológica del sistema de riego con biofertilizante posibilita la gestión óptima del agua, elevando la eficiencia del riego para mejorar la producción recuperando suelos degradados y disminuyendo la presión al bosque y la pérdida de biodiversidad.

Se fortalecieron los viveros forestales, municipales, comunales y de la Carrera de Ingeniería Forestal. Así mismo la implementación de huertos orgánicos pilotos en Unidades Educativas, a quienes se distribuirá el biofertilizante (U.E. Félix Sattori Roman; U.E. El Cerrito; U.E. Walter Alpire Durán; U.E. San Juan Integración).

También se destaca la toma de decisiones conjuntas en un proceso de construcción sinérgico e interinstitucional para la prevención de incendios y protección de las vertientes de agua, con la participación de las ONGs, entidades gubernamentales, universidades y organizaciones sociales, para tomar medidas conjuntas, disponiendo recursos económicos, medios de transporte, herramientas y otros.

El liderazgo de la MAMUNAB para el establecimiento de una estrategia de desarrollo en el ámbito geográfico territorial con enfoque de cadena productiva (producción, transformación, comercialización) dentro del marco de la interacción de los componentes: económico, ambiental, social, político-institucional.

Todo este proceso ha requerido realizar acciones de acciones de socialización, deman-

dando tiempo de consolidación de los espacios que se constituyen en la oportunidad de desarrollo.

c. Lecciones aprendidas

¿Ayudó el Plan de Acciones Concurrentes a la sinergia entre miembros de GESTOR u otras instancias y en qué forma?

Contribuyó a la participación de entidades del Gobierno, como es el MDRyT, quién mostró mayor interés por el espacio de concertación dónde se pueda identificar propuestas y se puedan asumir compromisos. El espacio de concertación es liderada por la MAMUNAB.

¿Cuál considera fue la principal utilidad del PAC?

- Facilitar procesos innovadores.
- Facilitar procesos de concurrencia con distintas entidades locales y nacionales.
- Construir espacios de concertación.
- Posicionar a la MAMUNAB.

¿Cómo se vinculan las lecciones aprendidas del PAC en la Gestión Territorial Supramunicipal de su mancomunidad?

Permitió generar alternativas de desarrollo a nivel territorial supramunicipal, asimismo construir una red de intercambio de experiencias.

¿Tienen proyecciones de réplica del PAC y en qué casos?

Se tiene para la prevención de incendios y protección de vertientes de agua.

Desarrollo de la investigación con respecto a la recuperación de suelos degradados y el manejo de los biofertilizantes.

Enunciar las buenas prácticas e innovaciones en el trabajo con beneficiarios y contrapartes, colaboraciones entre otros organismos/programas

- Participaron del espacio de concertación representantes del Ministerio de Medio Ambiente y Aguas.

- Se socializó a entidades locales la experiencia de recuperación de áreas degradadas.
- La experiencia de riego y biofertilización facilitó obtener financiamiento de la Comunidad Europea en mayor número de experiencias.
- EL MDRyT considera que el sistema de riego y biofertilización es una de las innovaciones más acertadas.
- Se ha socializado y capacitado a estudiantes de la Carrera de Ingeniería Forestal de la Universidad Autónoma del Beni CIF/ UAB, en riego y biofertilización.
- Se logró demostrar la eficiencia de las dos alternativas ante familias de distintas comunidades y quienes empezaron a demandar la instalación.

PUBLICACIONES DE LA SERIE:

EXPERIENCIAS CON MANCOMUNIDADES DE MUNICIPIOS Y GOBERNACIONES

Avances, logros e impactos de la Gestión Territorial Supramunicipal en las Mancomunidades de Municipios:

- Aymaras Sin Fronteras
- Azanaque
- Chaco Chuquisaqueño
- Chichas
- Chiquitana
- Gobierno Autónomo Municipal Chuquisaca Centro
- Chuquisaca Norte
- Cono Sur
- Cuenca del Caine
- Gran Centro Potosí
- Gran Tierra de Los Lípez
- Héroes de la Independencia
- Los Cintis
- Norte Amazónico
- Norte de Potosí
- Norte Paceño Tropical
- Región Andina de Cochabamba
- Valles Cruceños

Gobernaciones

- Enfoque Estratégico de la Madre Tierra de la Secretaría de Medio Ambiente y Madre Tierra, Chuquisaca
- Formulación de la estrategia y programa plurianual para la Madre Tierra – gestión sostenible de recursos naturales para el Departamento de Potosí
- Plan Departamental del Agua (PDA) de Tarija, Resumen
- Sistematización de experiencias exitosas del Programa Integrado de Manejo de Cuencas (PROMIC), Servicio Departamental de Cuencas (SDC) y Dirección de Planificación y Gestión Integral del Agua (DGIA)
- Plan Departamental del Agua (PDA) Tarija, Región Valle central
- Plan Departamental del Agua (PDA) Tarija, Región Subandina
- Plan Departamental del Agua (PDA) Tarija, Región Chaco Tarijeño
- Plan Departamental del Agua (PDA) Tarija, Región Zona Alta
- Plan Departamental de Cochabamba Para Vivir Bien

www.cosude.org.bo
www.helvetas.org/bolivia