



**Avances, logros e impactos de la Gestión Territorial
Supramunicipal**

**Mancomunidad de Municipios del
Norte Paceño Tropical**



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Cooperación Suiza en Bolivia

Gestión de recursos naturales y cambio climático

**Avances, logros e impactos de la Gestión
Territorial Supramunicipal**

**Mancomunidad de Municipios
del Norte Paceño Tropical
(MMNPT)**

Créditos

Mancomunidad de Municipios del Norte Paceño Tropical (MMNPT)

Esta publicación es un emprendimiento del proyecto Gestión de Recursos Naturales y Cambio Climático de la Cooperación Suiza en Bolivia, implementado por HELVETAS Swiss Intercooperation.

Equipo GESTOR:

- Dennis Alborta
- Ivy Beltrán
- Martín del Castillo
- Roy Córdova
- Roselynn Ledezma
- Sergio Paz Soldán
- Bruno Poitevin
- Jaime Quispe
- Wendy Rivera
- Carlos Saavedra
- Rosario Uriá
- Boris Urquiza
- Gina Vergara
- Javier Zubieta

Autores: Sección I Información General: Walter Martínez Cueto

Sección II Informe de Proyectos PAC y PAC PLUS

Sección III Historia de Éxito:

- Walter Martínez Cueto; Gerente de la MMNPT, Especialista en Municipalismo
- O'Dalis Scarlet Zalles Suárez; Consultora en Turismo – GIZ Bolivia
- Lourdes Janneth Chambí Parisaca; Consultor Agroforestal
- Windsor July Martínez; Consultor Agroforestal
- José Luis Lima; Técnico en Desarrollo Económico Local
- Edwin Maita Carrillo, PPRD, Plan de Reducción de Riesgos
- Antonieta Flores, comunicadora, PPRD – PAC; Red de Comunicadores
- Marco Antonio Luna, Coordinador de los PDMS
- Marcelo Quiroga- PAC, Evaluación de la condición económica social y productiva del cacao, y su vulnerabilidad frente a los cambios climáticos

Edición: Walter Martínez Cueto / Ivy Beltrán Jauna

Fotografías: Gabriela Sadud - HELVETAS Swiss Intercooperation / Banco de fotos proyecto GESTOR

Impresión: TELEIOO S.R.L.

Publicada en 2014 por HELVETAS Swiss Intercooperation

Proyecto Gestión de Recursos Naturales y Cambio Climático (GESTOR)

Rosendo Gutiérrez, Nro. 704. La Paz, Bolivia

bolivia@helvetas.org

Esta publicación podrá ser reproducida mientras se cite la fuente:

Mancomunidad de Municipios del Norte Paceño Tropical (MMNPT), HELVETAS Swiss Intercooperation.

Cooperación Suiza en Bolivia

Fase de GESTOR 01/09/2010 - 31/08/2014

Contenido

1. Información general	/ 5
2. Colaboración con GESTOR	/ 12
3. Historias de éxito	/ 20



1. INFORMACIÓN GENERAL

Municipios miembros: Apolo, Guanay, Ixiamas, Mapiro, San Buenaventura, Tacacoma, Teoponte y Tipuani; la mancomunidad está situada al norte del departamento de La Paz y cubre aproximadamente el 49.8% de la extensión del departamento.

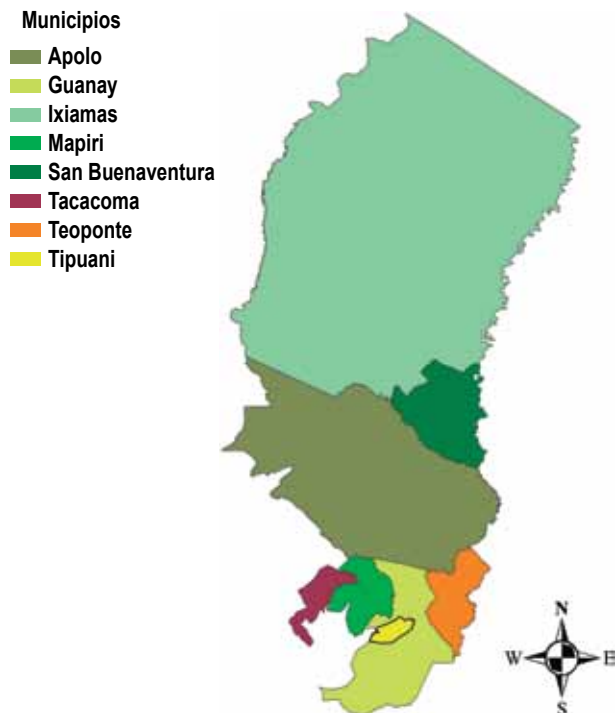
Fecha de creación: 1 abril del 2005.

Características de la región: En la Mancomunidad de Municipios del Norte Paceño Tropical

(MMNPT) se distinguen cinco pisos ecológicos: amazonía, sub-trópico, yungas, valles y altiplano. Las áreas de vocación forestal cubren el 70% de la mancomunidad y están situadas en la parte norte, correspondiente a los municipios de Ixiamas y San Buenaventura.

Entre las actividades forestales también se practica la tala selectiva de árboles maderables y la producción de artesanías.

Figura 1: Mapa de ubicación de mancomunidad



Fuente: Elaboración propia.

Otras actividades a nivel de pequeños agricultores asociados u organizados es la recolección de productos forestales no maderables, tales como la castaña, goma y los frutos de palmera (asaí, majo, chima, motacú, majillo, totaí y cacao), hojas de palmera como la jata-ta. Asimismo, se puede destacar la producción de cacao, café, palmito, plátano arroz, cítricos, te y hortalizas.

Existe una importante actividad minera, especialmente aurífera realizada por empresas y

sobre todo por cooperativas mineras. Las mayores actividades se realizan en la provincia Larecaja, en los municipios de Guanay, Tipuani, Mapiri, Tacacoma (Conzata), Teoponte y Apolo.

La variación intercensal 2001 al 2012 evidencia que la población regional se ha incrementado en un 37%, siendo los municipios de Ixiamas y Apolo los de mayor crecimiento poblacional con más del 50% en estos 11 años. Sin embargo, la población regional respecto al total departamental no ha variado en el tiempo, manteniéndose en el año 2012 con el mismo porcentaje (3%) del año 2001. Al analizar la población por género, es interesante hacer notar que a nivel regional la población femenina no sobre pasa del 46%, sin embargo, a nivel departamental estos porcentajes son contrarios. Posiblemente se deba a las propias actividades económicas que caracteriza estas zonas, donde se requiere un esfuerzo físico mayor (minería).

El Censo 2012, ha hecho el esfuerzo de identificar a los ciudadanos indígenas, siendo una de las preguntas visibles y de mayor énfasis en las boletas de encuestas. En tal razón, se ha logrado identificar que el 95% de la población de la región del norte paceño pertenece a poblaciones indígenas, entre ellas no sólo se cuenta a poblaciones originarias de estas tierras bajas como son principalmente los lecos, larecajas, afrobolivianos, tacanas, tsimanes, uchupiamonas entre otros, sino también a migrantes indígenas de tierras altas y valles (aymaras y quechuas).

Cuadro 1: Información demográfica de la mancomunidad

Provincia	Municipio	Población Censo 2001	Población Censo 2012	Variación entre censos (2001 - 2012)	Extensión superficial Km ²	Densidad poblacional hab/km ²	IDH (2005)	Población indígena % (2012)	% mujeres (2012)
Larecaja	Guanay	11.528	14.788	28,3	3.938	4	0,583	98,21	45,42
	Tacacoma	6.269	8.182	30,5	820	10	0,570	95,82	45,39
	Tipuani	9.321	9.985	7,1	299	33	0,619	91,53	46,56
	Mapiri	9.633	13.891	44,2	1.509	9	0,582	96,54	45,79
	Teoponte	7.109	9.349	31,5	1.591	6	0,569	94,01	44,89
Franz Tamayo	Apolo	13.271	20.308	53,0	13.862	1	0,607	97,49	45,92
Abel Iturralde	Ixiamas	5.625	9.362	66,4	37.190	0	0,608	93,08	44,29
	San Buenaventura	6.203	8.711	40,4	2.822	3	0,646	98,89	46,96
Sumas o Promedios		68.959	94.576	37,1	6.2031	2	0,598	95,70	45,65

Fuente: Instituto Nacional de Estadística (INE).

En Bolivia, la pobreza extrema ha disminuido notablemente, sin embargo los datos oficiales al 2001¹, en la región del norte paceño refieren en promedio un 59% de incidencia de la pobreza extrema, por encima del valor departamental (42.4%). Los indicadores más relevantes y con tendencia positiva están relacionados al mayor acceso de los niños tanto a la educación neta como al término de 8° de pri-

maria y la cobertura de parto institucional. Con menor rendimiento se tienen los indicadores regionales de la cobertura neta a la educación secundaria (56.7%) y tasa de término a 4° en secundaria (58%) por debajo de la departamental (63,4% y 69%) y se presentan datos aún más preocupantes en las relativamente altas tasas municipales de mortalidad infantil al 2008.

1 El CENSO 2012 a esta fecha no entregó datos oficiales sobre incidencia de pobreza extrema

Cuadro 2: Objetivos de desarrollo del milenio

Provincia	Municipio	Incidencia de pobreza extrema (2001)	Tasa de cobertura neta primaria (2008)	Tasa término 8° de Primaria (2008)	Cobertura neta en Secundaria (2008)	Tasa de término a 4° de Secundaria (2008)	Tasa de mortalidad infantil (2001)	Cobertura de parto institucional (2009)
Larecaja	Guanay	56.0	99.0	95.1	57.8	59.2	77.6	67.9
	Tacacoma	65.8	95.5	74.8	39.9	45.4	59.9	43.0
	Tipuani	31.1	140.7	134.2	93.1	90.2	82.7	136.6
	Mapiri	57.7	124.1	125.3	75.2	65.1	n.d	122.6
	Teoponte	50.6	103.5	120.2	64.4	68.3	n.d	71.1
Franz Tamayo	Apolo	77.5	114.5	88.1	37.5	41.5	50.1	74.4
Abel Iturralde	Ixiamas	56.7	95.7	67.9	42.8	40.7	66.8	83.2
	San Buenaventura	59.9	91.8	83.5	52.9	65.6	54.5	168.1
Departamento de La Paz		42.4	90.1	87.8	63.4	69.3	63	62.7

Fuente: UDAPE (Unidad de análisis de políticas económicas y sociales) 2008, Bolivia.

Los eventos climáticos adversos que ocasionan mayor desastre en todos los municipios de la mancomunidad son las inundaciones y los deslizamientos que representan el 65% y 9% de los eventos adversos en la región. En menor proporción de eventos y menor presencia en municipios están los vientos fuertes, incendios y sequías.

Las principales vulnerabilidades son tanto el alto grado de exposición de los asentamientos humanos como las deficientes capacidades para atender situaciones de emergencia y/o

desastre. Más aún cuando sólo existen 3 centros operativos de emergencia municipal de los 8 municipios que pertenecen a la mancomunidad y una sola Unidad de Gestión del Riesgo en fase de institucionalización.

Antecedentes

La mancomunidad, se funda el 15 de agosto del año 2001, en la capital del municipio de Caranavi con presencia de los municipios de Guanay, Tipuani, Caranavi e Ixiamas. Posteriormente en 2004 se hizo efectiva la inclusión

de Apolo, Teoponte y Mapiri, el 2005 se incorpora Tacacoma y un año después el municipio de San Buenaventura emite su ordenanza para aprobar su incorporación.

Plan de Desarrollo Integral, Sostenible y Concurrente del Norte Paceño Tropical

En cumplimiento a las resoluciones emanadas en los Congresos Ordinarios de la mancomunidad y con el apoyo de instancias de la cooperación, la mancomunidad implementó el proyecto “Construyendo Región” que busca contribuir al fortalecimiento de la democracia, la participación, el desarrollo económico local y la gestión sostenible de los recursos naturales en la región.

En este marco, el Plan de Desarrollo Integral, Sostenible y Concurrente del Norte Paceño Tropical (PDISC), orienta un modelo de gestión mancomunado a nivel regional con una visión de corto, mediano y largo plazo considerando tres elementos importantes: **Territorio, Institucionalidad y Visión Colectiva**. Entre las metas del PDISC se destacan:

- Promover la producción del café bajo “sistemas amigables con la naturaleza”, que permita a esta industria ser sostenible. En lo que se refiere al cacao, se debe mejorar la calidad de vida de los habitantes, a partir de una producción que logre nuevos mercados de exportación.
- Contribuir al desarrollo del turismo sostenible que permita el incremento de flujo de turistas, a través de la ejecución de proyectos que preserven y conserven el patrimonio natural y cultural de la región.
- Fortalecer el desarrollo forestal, la capacidad de generación de beneficios económicos y la mejora de la calidad de vida, a través del manejo sostenible y con valor agregado de los recursos maderables y no maderables, incluyendo el aprovechamiento forestal con certificación forestal voluntaria.

Principales líneas de acción de la mancomunidad

- **Planificación estratégica.** A partir de una propuesta metodológica para la elaboración de Planes de Desarrollo Municipales, aplicable y validada con un conjunto de métodos, herramientas y requerimientos de información para priorizar áreas de uso y conservación de la biodiversidad, cuencas, riesgos y desastres, la mancomunidad ha puesto un gran esfuerzo en la aplicación de esta propuesta al elaborar planes de desarrollo con el afán de vincular un enfoque territorial con la planificación del desarrollo local. Los planes de desarrollo de siete Gobiernos Municipales, miembros de la mancomunidad, han sido ajustados y complementados con los lineamientos de la guía metodológica para estandarizar las acciones y encontrar estrategias comunes que

minimicen las debilidades y potencialicen las fortalezas con enfoque regional.

- **Desarrollo económico.** A partir de la generación de una línea base de las organizaciones de productores se ha identificado a asociaciones que están orientadas a la producción de cacao “CHOCOLECOS”², APCAOS³ y ARPCEL⁴, en la producción de café, para fortalecer las capacidades institucionales y el proceso de producción a través de la construcción de centros de acopio y la plataforma de secado.

También la mancomunidad ha identificado emprendimientos comunitarios con quienes a establecido alianzas de cooperación. El turismo tiene uno de los potenciales más altos para la generación de alianzas entre sectores y actores, así como la generación de beneficios a partir de actividades compatibles con la conservación ambiental y la explotación del paisajismo local. A partir del Plan Estratégico Turístico del Norte Paceño, se diseñó el proyecto del circuito turístico, que involucra a cuatro municipios: Guanay, Teoponte, Apolo y San Buenaventura. El proyecto está orientado a generar infraestructura de señalización y a mejorar capacidades en los involucrados en el rubro.

- **Alianzas Estratégicas.** La mancomunidad aprovecha su potencial como entidad arti-

culadora de ocho Gobiernos Municipales, para generar un diálogo de cooperación con los niveles departamental y nacional e internacional.

En coordinación con el Ministerio de Desarrollo Rural y Economía Plural y la Gobernación del departamento de La Paz se trabaja de manera articulada con el afán de generar concurrencia con los Gobiernos Municipales para la elaboración de un estudio a diseño final en los rubros de cacao y madera. Este proceso se encuentra en la parte final con resultados positivos. Los municipios mostraron predisposición para participar en la fase de diseño con el compromiso de la Gobernación para la ejecución.

Con el apoyo de la Comunidad Andina de Naciones (CAN), en el marco del Programa Binacional, se está ejecutando el proyecto “Apoyo al desarrollo de la cadena productiva transfronteriza del café en un sector de la Zona de Integración Fronteriza Perú – Bolivia” orientado a mejorar la producción y la formalización de una Asociación Binacional entre Perú y Bolivia.

A su vez WCS- Bolivia en alianza institucional apoya al ajuste y complementación de la guía metodológica para la elaboración de Planes de Desarrollo Municipales con la incorporación del componente territorial y un sistema de monitoreo para los instrumentos estratégicos municipales y regionales. Asimismo, en el ajuste del Plan de Desarrollo Integral y sostenible del Norte Paceño Tropical.

² Asociación de Productores de Cacao “CHOCOLECOS” - Guanay.

³ Asociación de Productores de Cacao Ecológico “Mapiri”.

⁴ Asociación de Productores de Café Regional Larecaja - Teoponte.

Autoridades de la Mancomunidad

Presidencia: Carlos Alberto Aguilar Blanco – Alcalde Municipio de Tacacoma

Vicepresidencia:

Damián Huasco Condori - Teoponte

Secretaría General:

Elvira Laura López - Guanay

Secretario de Finanzas:

Griselda Callizaya Vasquez - Tipuani

Secretaría de DEP:

Silvia Mamani Villarreal - Mapiri

Secretaría de DD.HH:

Fernando Flores - San Buenaventura

Gerente General: Walter Martínez Cueto

Datos de contacto

Dirección: Calle Colombia. Edif. Colegio de Contadores p.3

Teléfono/fax: (591 – 2) 2112145

Correo electrónico:

mancomunidad@nortepaceno.org

www.nortepaceno.org

La Paz – Bolivia



2. COLABORACIÓN CON GESTOR

Descripción de las acciones realizadas

La mancomunidad y GESTOR ejecutaron el Plan de Acciones Concurrentes (PAC) y acciones complementarias vinculados al manejo de cultivos de cacao. Las actividades del PAC estuvieron direccionadas a generar la articulación entre actores de la sociedad civil y autoridades municipales a través de la

elaboración del proyecto “Señalización del circuito turístico Guanay-Teoponte-San Buenaventura”; luego la identificación de unidades productivas con condiciones básicas de sostenibilidad, para mejorar las capacidades de estas organizaciones mediante la capacitación y dotación de instrumentos de planificación, gestión administrativa y desarrollo organizacional que les permita alcanzar institucionalidad.

Asimismo, se estableció la conformación de la red de comunicadores, con la participación de más de 15 comunicadores locales, quienes recibieron una serie de capacitaciones a través de un convenio suscrito con ERBOL.

Por último el Plan de Acciones Concurrentes, facilitó la conformación del Comité Impulsor del Norte Paceño” con la participación de representantes de distintas organizaciones supramunicipales establecidas en la región (mineros, campesinos, interculturales e indígenas y autoridades municipales), quienes realizaron una serie de reuniones para planificar y definir acciones de representación ante instancias del nivel departamental y nacional, conformando con ello un espacio importante de discusión y debate sobre las condiciones de desarrollo en la que se encuentra la región.

En el caso de las acciones complementarias al PAC con la finalidad de reducir la vulnerabilidad a los cambios climáticos de los agricultores de cacao en la región del Norte de La Paz, se trabajó en el marco de dos componentes: el primero, dirigido a la valoración y reconocimiento de los agricultores tradicionales que conservan la diversidad genética bajo sistemas de conservación in situ, reconociéndolos como “Guardianes del Germoplasma Nativo del Cacao”, como un incentivo para esos agricultores; el segundo componente, con análisis del grado de variabilidad y diversidad genética en los ecotipos locales de cacao nativo realizado por la Universidad

Mayor de San Andrés – Instituto de Biotecnología Molecular.

Para fortalecer la implementación de estas actividades la mancomunidad articuló a los principales actores del territorio entre ellos, autoridades y técnicos municipales, y organizaciones sociales, también a entidades como el Programa de Desarrollo Concurrente Regional (PDCR), el Proyecto de Reducción del Riesgo de Desastres (PRRD) de la Cooperación Suiza en Bolivia, el proyecto IDEAL/URBAL, financiado por la Comunidad Europea, WCS, el DED de la Cooperación Alemana y la Gobernación Autónoma Departamental de La Paz.

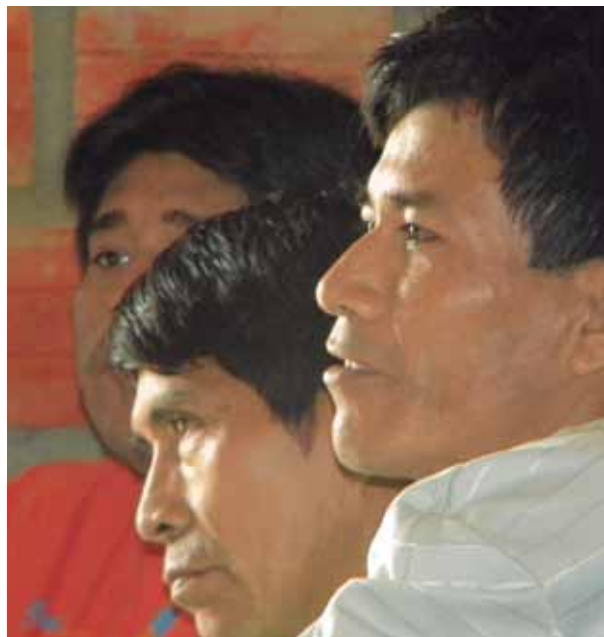


Foto 1: Beneficiarios del proyecto.

Cuadro 3: Resumen del proyecto PAC implementado por la mancomunidad

Título: PAC “Plan de Acciones Concurrentes de la Mancomunidad de Municipios del Norte Paceño Tropical” Acciones Complementarias al PAC “Conservación In Situ e In Vitro de la diversidad genética de cacao nativo (Theobroma cacao) como medio para reducir la vulnerabilidad de los agricultores a los cambios climáticos en el Norte Paceño Tropical”	
Entidad Ejecutora: Mancomunidad de Municipios del Norte Paceño Tropical Periodo de ejecución: Junio 2011 – Diciembre 2013	
Localización: Desarrollo de Plan de Turismo Departamento de La Paz; Municipios de Apolo, Guanay, Ixiamas, Mapiri, San Buenaventura, Tacacoma, Teoponte y Tipuani	
Costo total del proyecto: Proyecto: CONCERTAR Presupuesto original PAC: 200.000 Bs Ejecutado: 200.000 Bs (100 %) Presupuesto original Acciones Complementarias al PAC: 50.000 Bs, Ejecutado 50.000 Bs (100 %)	
Contraparte(s): de la MMNPT incluyendo aporte monetizado de beneficiarios Original Total: 80.000 Bs Ejecutado: 80.000 Bs (100 %) PRRD: 35.000 Bs Ejecutado: 35.000 Bs (100%)	
Concurrencia: Actores, instituciones y roles <ul style="list-style-type: none"> • Gobiernos Municipales de Guanay y Teoponte (Beneficiarios) • Proyecto de Reducción de Riesgos y Desastres (PRRD) (Aliado) • Wildlife Conservation Society (WCS) (Aliado) 	

Fuente: Elaboración propia.

a. Productos

Descripción de actividades desarrolladas

El PAC contribuyó en los procesos de planificación y fortalecimiento del turismo en la región del norte paceño, así como el desarrollo de capacidades operativas y de gestión a las

organizaciones productivas. Asimismo, logró articular a comunicadores de los ocho municipios que conforman la mancomunidad, con el propósito de intercambiar información relevante y oportuna en el entorno regional y local, transfiriendo información a la sociedad civil de base, líderes locales, regionales y a las organizaciones de productores que conviven en el territorio de la mancomunidad. Además del

establecimiento de espacios de diálogo y concertación en el territorio regional a partir de la constitución de una instancia representativa de organizaciones sociales e institucionales para impulsar la ejecución de las prioridades para el desarrollo regional.

Componente: Pre-inversión de Proyectos Supramunicipales

La ejecución de estas acciones produjo los siguientes resultados:

- En el marco del Plan Estratégico de Turismo Sostenible del Norte Paceño Tropical y el Plan de Desarrollo Integral, Sostenible y Concurrente (PDISC) se concretó el estudio a diseño final para la “Señalización del circuito Turístico Teoponte - Guanay - San Buenaventura”, sobre la base de estudios existentes, tales como la inventariación de atractivos turísticos realizado por la Gobernación, el circuito turístico estudiado por WCS y la priorización del Viceministerio de Turismo y del SERNAP del PNANMI Madidi.
- Las autoridades ediles de los municipios de Guanay y Teoponte, conocen sobre el proyecto de regionalización en base a la gestión turística que pretende establecer y llevar adelante la mancomunidad.
- Los equipos responsables de cada municipio (Guanay – Teoponte) conocen sobre la propuesta de señalización y coadyuvaron en la recolección de información para elaborar el proyecto a diseño final.

- Los actores sociales específicos son conscientes de la importancia de contar con una línea de señalización en el circuito turístico priorizado para llegar al destino turístico “Parque Madidi”.
- La gestión con autoridades, técnicos y representantes de la sociedad civil motivó a la conclusión del proyecto de señalización con la inscripción de recursos económicos en el POA-Presupuesto 2012.

Componente: Desarrollo de Capacidades

En relación a la actividad “Fortalecimiento Institucional de Unidades Productivas de la región orientadas a la producción ecológica” se inició un ciclo de asistencia técnica, previa identificación de organizaciones de productores que se encuentran en los municipios de Guanay, Tipuani, Teoponte, Mapiri y Tacacoma. Posteriormente, se elaboró un diagnóstico de necesidades, que permitió definir el tipo de apoyo que debería brindar la mancomunidad y hacer que los productores de los cultivos mencionados y compatibles con la producción ecológica, puedan encontrar mejores condiciones para la comercialización.

El especialista en el desarrollo y fortalecimiento organizacional y planes de negocio llevó adelante espacios para generar capacidades en las ocho organizaciones productivas como son: Asociación de Porcinocultores de Guanay (APOG), Comunidad Agraria Intercultural Originaria Nueva Esperanza (CAIO-

NE), Asociación de Productores de Carne de Cerdo (APCC), Asociación de Productores Ecológicos Diversificados (APED), Asociación de Productores Agroecológicos de Mayaya (APADEM), Asociación Integral Pacha (AI-PACHA), Asociación de Productores en Agropecuaria (ADEPENAP), Asociación Nueva Esperanza y Central Agraria de Comunidades Originarias Tipuani (CACOT).

Entre otros resultados relevantes, se tiene la capacitación de comunicadores populares y conformación de la “Red de Comunicadores del Norte Paceño”. Al inicio de la actividad se suscribió un convenio marco y otro específico con la Escuela radiofónica de Bolivia “ERBOLEDUCA” con el fin de promover la capacitación y formación de comunicadores populares de los ocho municipios que conforman la mancomunidad en temáticas de formatos periodísticos, locución radiofónica profesional, elaboración de cuñas y microprogramas radiales, elementos conceptuales de la Comunicación para el Desarrollo y en temas de Reducción del Riesgo de Desastres y Adaptación al Cambio Climático.

Finalmente, de estas asociaciones 7 cuentan con autodiagnósticos y 2 con planes de negocio y herramientas para el manejo administrativo de las organizaciones productivas. Es interesante observar que la asistencia técnica

logró motivar a las asociaciones para que continúen con sus emprendimientos inclusivos a través de la utilización de instrumentos diseñados para una eficiente y efectiva gestión administrativa y económica de los procesos que vienen desarrollando.

Es así que se conformó una red de comunicadores, con la participación de más de 15 comunicadores de medios de comunicación municipal, comunitaria y privado de los municipios Apolo, Guanay, Ixiamas, Mapiri, San Buenaventura, Tacacoma, Teoponte y Tipuani. Esta nueva organización regional que agrupa a los comunicadores del Norte Paceño contribuirá a articular esfuerzos dispersos para fortalecer los canales de información con mayor frecuencia y la transmisión de los mensajes que permitan a los habitantes de la región compartir una misma visión de desarrollo y, por consiguiente, destaquen las potencialidades del norte paceño a fin de llamar la atención del poder central, departamental, municipal y de la propia ciudadanía boliviana en favor de esta región.

Componente: Espacios de Concertación

La concertación regional, a través de la realización de “Cumbres” es un mecanismo que la mancomunidad implementó desde su fundación con la participación de distintos representantes de organizaciones locales y departamentales. En estos espacios las instituciones establecidas en el norte paceño reconocieron

y legitimizaron a la cumbre como el espacio de concertación, planificación y representación de la región. Asimismo, las instituciones del nivel departamental y nacional le dieron la cobertura necesaria a la cumbre para agilizar gestiones regionales.

Durante el periodo de ejecución del PAC, se desarrollaron dos cumbres denominadas “Por el desarrollo del Norte Paceño”, uno en el municipio de Tipuani y otro en el municipio de Teoponte. Las conclusiones a las que arribaron las cumbres se encuentran inscritas en un acta que contiene las demandas priorizadas del sector, las mismas que se pueden resumir en: vertebración caminera, explotación de hidrocarburos, desarrollo productivo y medio ambiente.

Dificultades

- Las principales actividades económicas de los habitantes de la región no están volcadas hacia la conservación del medio ambiente, ya sea por desconocimiento del potencial que el cuidado medioambiental significa o por el apego a las soluciones económicas inmediatas, tales como la extracción de minerales u otras formas de producción que generen rentabilidad inmediata.
- La articulación de las organizaciones supramunicipales y de incidencia política a distintos niveles del Estado no ha sido consolidada en cuanto apoyo a los procesos de gestión de proyectos, considerando la preservación del medioambiente y la reducción de riesgo de desastres naturales, como elementos fundamentales para el desarrollo económico y social de la región del norte paceño tropical.
- Los desastres naturales y los efectos del cambio climático generaron en los pobladores incertidumbre acerca de su permanencia en la región, su desarrollo económico y la seguridad misma de sus vidas y la de sus familias.
- La ingobernabilidad local también fue un elemento que dificulta al desarrollo regional, sin embargo, es necesario generar una línea de trabajo para la formación de líderes con un grado de conciencia de servicio y sobre todo la comprensión de su participación de las autoridades y sociedad civil en el contexto de la gestión municipal.
- Poca información y desinterés en autoridades municipales con relación a las acciones del proyecto. Cualquier actividad vinculada a los actores de decisión conlleva un grado de trabajo y posicionamiento político; es decir, que el turismo como proceso no visibiliza resultados inmediatos y recae en la credibilidad de los líderes. Esto provoca dificultades en el trabajo. Ante esto se recomienda un trabajo con los actores sociales, fundamentalmente, mediante la generación de información y capacidades para hacer comprender la dinámica de la actividad.

Acciones complementarias al PAC

Título de la iniciativa: “Conservación In Situ e In Vitro de la diversidad genética de cacao nativo (*Theobroma cacao*) como medio para reducir la vulnerabilidad de los agricultores a los cambios climáticos en el Norte Paceño Tropical”

Localización: Municipios de Guanay (San José de Pelera, Wituponte, Wacacala, Michiplaya, Challanapampa, Chavaria), Mapiri (Vilique, Charopampa), Teoponte (Asilawara, Malawa, Tomachi), San Buenaventura (Tumupasa, San Silvestre) e Ixiamas (Carmen del Emero, Isla de Oro).

Beneficiarios directos: Productores y recolectores de cacao nativo en los municipios de Guanay, Mapiri, Teoponte, San Buenaventura e Ixiamas.

Cuadro 3: Resultados

Resultados Planteados en la Propuesta	Resultados Alcanzados
Valoración y reconocimiento de los agricultores tradicionales que conservan la diversidad genética bajo sistemas de conservación in situ como forma de reducir la vulnerabilidad al cambio climático.	Se identificaron las comunidades donde tienen plantaciones (parcelas o rodales) con el germoplasma de cacao nativo. Estas zonas se encuentran ubicadas en los cinco municipios priorizados.
20 productores de cacao que conservan ecotipos locales de cacao nativo son reconocidos formalmente en el ámbito municipal a través de certificado, incentivos y en acto público organizado por el Gobierno Municipal.	Se tienen identificados a los 20 productores que serán reconocidos con el Título de “Guardianes del Germoplasma de Cacao Nativo”.
Premiación a los productores de cacao nativo, con la entrega de materiales para la construcción de mesas secadoras y herramientas para la producción.	Se realizó la entrega de los materiales y las herramientas como incentivo a la producción. Se realizó la entrega de materiales para la construcción de 8 mesas secadoras (6 para la comunidad de Carmen del Emero y 2 para la Asociación Chocolecos de Guanay). También se realizó la entrega de 5 juegos de herramientas para el manejo de los cacaotales (Tijeras podadoras, tijeras podadoras de ramas altas y navaja para injertar a los productores de Tumupasa – Asociación APAET; Teoponte y Mapiri – Asociación APCA-O-MAPIRI).
Se cuenta con una evaluación de vulnerabilidad de los productores de cacao a los cambios climáticos (inundación, sequía, enfermedades) en la región del norte paceño tropical.	Se tiene la evaluación de vulnerabilidad de los productores de cacao nativo en los cinco municipios donde se realizó el proyecto.
Conservación in Vitro del germoplasma de cacao nativo.	Se realizó la recolección de flores de cacao nativo de Guanay, Teoponte, San Buenaventura e Ixiamas.

Fuente: Elaboración propia.

Todas las actividades se lograron realizar gracias a la coordinación entre los involucrados, es decir, 5 gobiernos municipales (Alcaldías y Concejos Municipales), Central Indígena de Pueblos Tacanas (CIPTA) y la Universidad Mayor de San Andrés – Instituto de Biotecnología Molecular.

b. Lecciones aprendidas

- Municipio de Mapiri: la mayoría de las parcelas o plantaciones de cacao nativo se encuentran en implementación y rehabilitación, es por este motivo que no se pudo realizar, por el momento, la recolección de flores de cacao nativo.
- Las grandes distancias que se deben recorrer y el calor intenso, dificultan la óptima conservación de las flores recolectadas, ya que éstas deben ser recolectadas dentro
- las primeras horas de la mañana, evitando que el calor de medio día lleguen a dañar a las mismas.
- El tiempo de floración es estacional, es decir, la floración de cacao nativo, se da entre los meses de diciembre a febrero. Para realizar una nueva recolección se tendrán la mayoría de los árboles en fructificación, corriendo el riesgo de encontrar muy pocas flores para realizar el muestreo.
- Encontrar e identificar los medios y métodos apropiados de desinfección del material que se desea introducir para su conservación y reproducción In Vitro (laboratorio de la UMSA).
- Falta de reactivos (laboratorio de la UMSA) para poder formular los medios de cultivo adecuado para la formación de cayos (células no específicas) para la reproducción de las muestras.



3. HISTORIAS DE ÉXITO

**Manejo integral del proyecto:
“Visión común – acciones
comunes = beneficios comunes e
individualizados”**

Durante el proceso de sistematización del Plan de Acciones Concurrentes y el Plan de Reducción del Riesgo de Desastres, no se identificó

una unidad de análisis y seguimiento al proyecto que vaya articulando los logros parciales de los objetivos y el impacto de las acciones ejecutadas en relación del objetivo intermedio del PAC para las gestiones establecidas y del objetivo mayor definido por el PDISC.

De acuerdo a las entrevistas realizadas con los profesionales que intervinieron en la eje-

cución de las acciones, se pudo advertir que éstos se dedicaron a la consecución de los objetivos específicos para los cuales fueron contratados, dejando un poco de lado la visión integral de la consecución de la “regionalidad” del norte paceño tropical. Si bien las acciones realizadas por estos profesionales fue de impecable calidad, y estoica dedicación, en la lectura de sus informes se puede corroborar que hacen bastante hincapié en su trabajo particular y no realizan un análisis detallado de “cómo sus acciones aportan al logro de la región, tan anhelada por el PDISC”. Este hecho puede mermar los esfuerzos de “regionalización”, ya que los profesionales de la mancomunidad son los portavoces de la visión global de la región.

Así, estas pequeñas pero importantes acciones para construir una visión común, deben enseñar que la mancomunidad es un “ente”, sin territorio, sin bandera política definida y sin intereses particulares determinados, lo cual lo convierte en un “*alma regional*” del Norte Paceño Tropical, ya que no es un gobierno regional, pero en todo momento orienta las acciones concurrentes de los municipios a través de las sinergias que se pueden generar para necesidades comunes de mejoramiento de la calidad de vida de los pobladores de este territorio. Entonces bien, si esto es así, su brazos operativos deben tener clara la visión definida por el PDISC, la importancia de su aporte en la consecución del objetivo global y de las acciones multidisciplinarias que se pueden realizar advirtiendo que todas las

actividades planificadas se encuentran interrelacionadas entre sí y que ninguna es independiente de las demás.

Compromiso efectivo de las autoridades: “Los pobladores quieren ver a su alcalde en los eventos”

Si bien los alcaldes realizan todas las acciones pertinentes para confluir esfuerzos mancomunados, los consultores expresan la experiencia de que algunos alcaldes no se hacen presentes en las reuniones de capacitación, coordinación y recolección de demandas y necesidades de la población. Aunque es comprensible que las actividades políticas y gestonarias de las autoridades ediles posea una agenda apretada, se pudo evidenciar con los mismos comunarios que el hecho de participar con su autoridad o sentirse oído por éste, le genera una percepción de participación, lo cual a su vez implica una mejor gobernabilidad. De hecho, la experiencia ha demostrado que en municipios con poblaciones relativamente pequeñas, es importante que la sociedad civil perciba que su opinión individual está siendo escuchada directamente por su autoridad, ya que le genera desconfianza y, recuérdese que la desconfianza le quita legitimidad al gobierno local.

Entonces se podría decir que los alcaldes deben expresar un “liderazgo con autoridad”, vale decir que su investidura de autoridad, no

debe cohibir su naturaleza de líder que convive con sus liderados y constantemente escucha sus demandas, no para resolverlas inmediatamente, sino para preguntar alternativas de solución.

Plan de Desarrollo Municipal (PDM): “Herramienta de Cohesión”

Se pudo evidenciar que la mancomunidad, hace excelentes esfuerzos para asistir técnicamente a los municipios en la elaboración o reformulación del PDM. Sin embargo, más allá de la asistencia técnica y la identificación de necesidades locales, se evidenció que la identificación de necesidades regionales y sus posibles soluciones integrales son insuficientes. En realidad el trabajo de la mancomunidad debería centrarse en la recolección de propuestas de solución a las necesidades regionales e

integrar estas a las respuestas de las necesidades locales como un todo, de lo contrario los gobiernos locales terminan no incorporando al presupuesto acciones concurrentes importantes para la región, no porque no las deseen o porque no las conozcan, sino porque no comprenden la real magnitud y concurrencia de los beneficios para su población particular, por ende, para la población regional.

Así, es preciso que más allá de una visión inmediatista de la autoridad local, es necesario que la mancomunidad, sea mucho más incisiva con el objetivo regional, demostrando que en el mediano plazo, temas como el cambio climático; el desarrollo económico extractivo, que no es sostenible a largo plazo; y que la incipiente cohesión regional; hacen del norte paceño tropical una región altamente vulnerable a la pobreza y la migración deben ser desarrollados. De hecho, en varios escenarios,



Foto 2: Vista panorámica de las comunidades ubicadas en la región.

se observó que las autoridades locales reunidas en cumbre o coordinaciones, no llegan a consensos abiertos porque se priorizan aspectos que muestran gestión de la autoridad, pero que no confluyen en el desarrollo integral y a largo plazo que beneficie a las siguientes generaciones.

Durante la interacción de los técnicos de la mancomunidad y los beneficiarios surgió la siguiente cuestionante: ¿De qué sirven buenas obras civiles si con el tiempo no habrá más

gente que viva en estas poblaciones porque el desarrollo económico es inestable y la inseguridad frente a la accesibilidad y los riesgos naturales son muy grandes? Obviamente, es un criterio bastante extremo, sin embargo, debemos rescatar de esta pregunta que hay que articular mejor el desarrollo local al desarrollo regional, para compartir potencialidades y así crecer en la individualidad; y la mejor herramienta para ello, es el PDM formulado con visión de municipio parte de una región sólida y estable.

PUBLICACIONES DE LA SERIE:

EXPERIENCIAS CON MANCOMUNIDADES DE MUNICIPIOS Y GOBERNACIONES

Avances, logros e impactos de la Gestión Territorial Supramunicipal en las Mancomunidades de Municipios

- Aymaras Sin Fronteras
- Azanaque
- Chaco Chuquisaqueño
- Chichas
- Chiquitana
- Chuquisaca Centro
- Gobiernos Autónomos Municipales Chuquisaca Norte
- Cono Sur
- Cuenca del Caine
- Gran Centro Potosí
- Gran Tierra de Los López
- Héroes de la Independencia
- Los Cintis
- Norte Amazónico
- Norte de Potosí
- Norte Paceño Tropical
- Región Andina de Cochabamba
- Valles Cruceños

Gobernaciones

- Enfoque Estratégico de la Madre Tierra de la Secretaría de Medio Ambiente y Madre Tierra, Chuquisaca
- Formulación de la estrategia y programa plurianual para la Madre Tierra – gestión sostenible de recursos naturales para el Departamento de Potosí
- Plan Departamental del Agua (PDA) de Tarija, Resumen
- Sistematización de experiencias exitosas del Programa Integrado de Manejo de Cuencas (PROMIC), Servicio Departamental de Cuencas (SDC) y Dirección de Planificación y Gestión Integral del Agua (DGIA)
- Plan Departamental del Agua (PDA) Tarija, Región Valle central
- Plan Departamental del Agua (PDA) Tarija, Región Subandina
- Plan Departamental del Agua (PDA) Tarija, Región Chaco Tarijeño
- Plan Departamental del Agua (PDA) Tarija, Región Zona Alta
- Plan Departamental de Cochabamba Para Vivir Bien

www.cosude.org.bo
www.helvetas.org/bolivia