



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

**Agencia Suiza para el Desarrollo
y la Cooperación COSUDE**

PROGRAMA BOSQUES DE MONTAÑA Y LA GESTION DEL CAMBIO CLIMATICO EN LOS ANDES (BOSQUES ANDINOS)



**Consortio Facilitador:
HELVETAS Swiss Intercooperation - CONDESAN**



Términos de Referencia

Sistematización del Fondo de Agua Quiroz-Chira, Piura-Perú

Lima, 30 de Junio 2016

Sistematización del Fondo de Agua Quiroz-Chira, Piura-Perú

TERMINOS DE REFERENCIA

I. ANTECEDENTES

El Programa Bosques Andinos es una iniciativa regional que contribuye a que la población andina que vive en y alrededor de los Bosques Andinos reduzca su vulnerabilidad al cambio climático y reciba beneficios sociales, económicos y ambientales de la conservación de Bosques Andinos. Para lo cual se genera y difunde información mediante la investigación aplicada en los bosques andinos, igualmente se detecta, valida y comparte las buenas prácticas existentes, que finalmente, serán elevadas a un ámbito político. Con el programa Bosques Andinos, se busca incentivar el interés regional hacia la conservación de los bosques andinos y a su vez, promover sinergias en estrategias de adaptación y mitigación del cambio climático.

El Programa Bosques Andinos, como parte del Programa Global de Cambio Climático de la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación (COSUDE), combina conocimientos especializados, la relevancia práctica y el establecimiento de pautas regionales e internacionales en el tema. Aporta y se sustenta en las experiencias existentes y exitosas de actores especializados en las agendas internacionales en el tema de bosques y cambio climático.

El Objetivo del Programa es contribuir a mejorar las capacidades de adaptación y mitigación frente al cambio climático mediante la consolidación y escalamiento de políticas, prácticas, herramientas y esquemas de incentivos exitosos en la región Andina relevantes al manejo sostenible de los bosques andinos.

Los cambios que se proyecta generar

- ✓ Autoridades ambientales nacionales incorporan en sus políticas instrumentos y esquemas validados por el Programa para promover el manejo sostenible de los BA, e intercambian experiencias en el marco de procesos de diálogo político y cooperación sur-sur con otros países de la región Andina.
- ✓ Gobiernos sub-nacionales y locales adoptan y aplican instrumentos y esquemas validados por el programa para promover el manejo sostenible de los BA.
- ✓ Población local en los sitios de intervención diversifican sus modos de vida y obtienen beneficios del mantenimiento / incremento de su capital natural.
- ✓ Comunidades de práctica a nivel nacional y regional andino conformadas por actores del sector académico, público y de la sociedad civil, intercambian experiencias y lecciones aprendidas que contribuyen a la conservación de los BA.
- ✓ Instancias de política global y regional andino cuentan con información y lecciones aprendidas sobre acciones de adaptación y mitigación para el manejo de BA canalizadas vía el PGCC y otras vías.

Estrategias de intervención

i. Intervención (de anclaje) del programa en dos sitios de aprendizaje

Permite generar información para la validación de estrategias, metodologías e investigación aplicada para orientar prácticas e incidencia, que evidencien una población beneficiada por la acción del PBA y los bosques conservados. Esta estrategia implica una mayor inversión del PBA y la acción involucra sus tres componentes del programa.

Una mayor permanencia en los sitios de aprendizaje genera oportunidades para articular actores a distintos niveles de gobernanza (local, meso-escala, nacional) e incrementa el potencial para apalancar recursos de inversión pública local – regional.

ii. Alianzas (redes) para la investigación y gestión de conocimiento

Permite la generación y gestión de conocimiento en más de 15 sitios a lo largo de los Andes que permitan generar síntesis regionales sobre dinámicas ecosistémicas en los bosques andinos. Facilita además el fortalecimiento de las redes regionales de monitoreo y la articulación de los esfuerzos de monitoreo a procesos de gestión del conocimiento y acciones de incidencia.

iii. Alianzas colaborativas que complementen y amplíen la acción del programa.

Permite la sistematización de experiencias y la complementariedad de acciones de manejo sostenible del territorio en marcha mediante convenios de colaboración con actores en un conjunto más amplio de sitios / escalas. La acción en marcha recibe valor agregado del PBA y aporta con conocimiento complementario.

Las líneas de acción

○ Investigación aplicada

Tiene énfasis en la generación de conocimiento integrado sobre patrones y procesos sociales y ambientales clave para conservar y manejar sosteniblemente los remanentes de Bosques Andinos y sus paisajes asociados. La investigación en el Programa tiene dos puntos de partida principales:

- (i) Llenar vacíos de conocimiento relacionados con la estructura y funcionamiento de los ecosistemas de bosques Andinos.
- (ii) Tener un mejor entendimiento del contexto bajo el cual se estructuran las decisiones de uso de recursos.

○ Validación de Buenas Prácticas

Se validan estrategias, metodologías (esquemas y herramientas) para orientar prácticas e incidencia, a través de la réplica de prácticas de Manejo Sostenible del Territorio (MST), las cuales constituyen las unidades básicas de trabajo bajo objetivos específicos de manejo. Por ejemplo, incluyen prácticas de Manejo Forestal Sostenible (MFS) tales como reforestación con especies nativas para mantener o mejorar determinados bienes y servicios ecosistémicos, conservar áreas de bosque para garantizar la persistencia de comunidades bióticas clave, entre otros.

Las herramientas de gestión sostenible del territorio pueden agrupar varias prácticas. Los esquemas de implementación se refieren a los arreglos institucionales bajo contextos específicos de gobernanza ambiental que habilitan la implementación de las herramientas de gestión del territorio y buscan promover su efectividad, eficiencia y equidad en la distribución de costos y beneficios. Por ejemplo, los esquemas de incentivos o de retribución por servicios ambientales promueven herramientas y prácticas de MST y generan mecanismos para movilizar recursos entre el sector público, privado y los actores locales que manejan los ecosistemas.

○ Incidencia, Réplica y Escalamiento

Esta línea de intervención se orienta a la promoción de ambientes favorables para la formulación de normas y políticas destinadas a enfrentar los desafíos de la región Andina y globales en bosques de montaña y cambio climático, promoviendo espacios de concertación y diálogo con tomadores de decisión de nivel nacional y sub-nacional de relevancia para la configuración de la arquitectura necesaria y elaboración de políticas de alcance regional andino y global. El Programa Bosques Andinos busca propiciar alianzas con múltiples actores del desarrollo, plataformas de diálogo y nuevas formas de cooperación con el sector privado, académico y público para lograr que los mensajes principales que se derivan de la implementación y del conocimiento generado, calen en procesos de formulación de políticas públicas.

Los mensajes de incidencia del Programa a nivel regional Andino estarán orientados a demostrar cómo enfrentar al cambio climático desde la gestión de los bosques y el uso del territorio mediante mecanismos regionales de soporte.

II. INFORMACIÓN CLAVE PARA ESTA CONSULTORÍA

- ***Mou entre PBA y NCI***

El Programa Bosques Andinos (PBA) ha firmado recientemente un Memorandum de Entendimiento (MoU) con Nature and Culture International (NCI) a fin de impulsar la colaboración y el trabajo conjunto en temas de mutuo interés vinculados a la gestión de los ecosistemas andinos, tales como la investigación, mecanismos de financiamiento, áreas de conservación comunitaria, monitoreo y gestión ambiental, entre otros. En dicho MoU, las partes se comprometen a iniciar un proceso colaborativo de sistematización del mecanismo de retribución de servicios ecosistémicos Fondo de Agua Quiroz – Chira. A la par, se buscará generar capacidades de sistematización en el equipo NCI Piura responsable del Fondo de Agua Quiroz – Chira. La sistematización se realizará con miras al escalamiento y réplica de acciones en pro de los bosques andinos que enfrentan actualmente múltiples amenazas externas producto del cambio climático.

- ***Antecedentes NCI y conservación bosques andinos en Piura***

Desde el 2005 NCI Piura viene promoviendo la conservación y desarrollo sostenible de los páramos y bosques nublados ubicados en las provincias piuranas de Ayabaca y Huancabamba. A la fecha, ha promovido la creación de 3 áreas de conservación privada (ACP) y se encuentra gestionando el reconocimiento de una adicional en Huaricancha - Huancabamba. Además, trabaja junto con los gobiernos locales el reconocimiento de áreas de conservación ambiental (ACA). Todas éstas áreas están ubicadas en el corredor de páramos y bosques nublados de la región Piura, zona muy importante por encontrarse en las cabeceras de cuenca de los principales ríos que irrigan los mayores centros poblacionales de la región Piura, así como por ser parte de un corredor biológico que interconecta a los páramos y bosques del sur de Ecuador con los del Santuario Nacional Tabaconas Namballe.

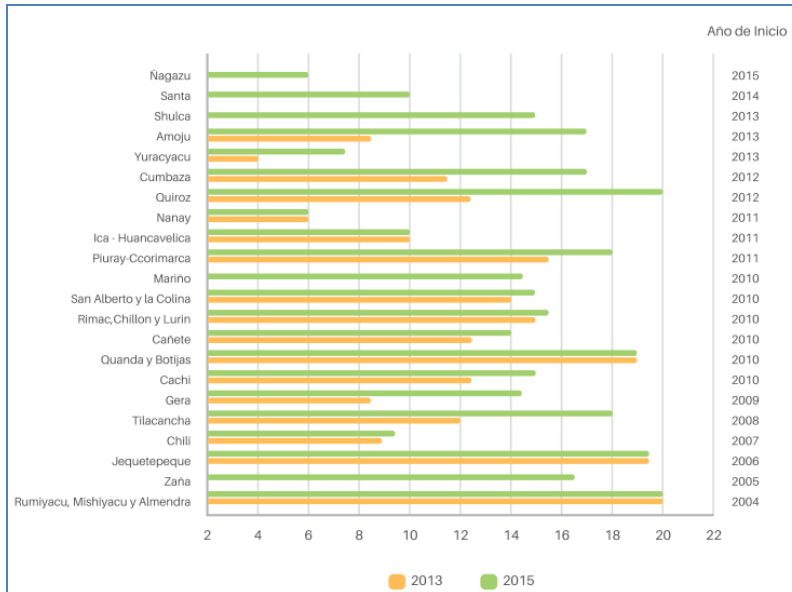
Adicionalmente, NCI está promoviendo iniciativas de conservación y desarrollo sostenible con las comunidades involucradas en las áreas de conservación, siendo una de las más viables y exitosas el Fondo del Agua Quiroz.-Chira, un mecanismo de retribución por servicios ambientales creado con la finalidad de asegurar recursos económicos de los usuarios de la cuenca baja e invertirlos en la conservación de la cuenca alta.

Igualmente, NCI desarrolla actividades de investigación, especialmente relativas a conocer y entender la dinámica y funcionalidad de los bosques naturales y páramos, como de sus servicios ecosistémicos, balance hídrico y carbono forestal. NCI lleva a cabo estas acciones en colaboración con organizaciones aliadas, tales como CONDESAN, IICA, WLT y otros.

- ***Sobre el Fondo de Agua Quiroz-Chira***

Durante los últimos años, NCI ha impulsado la construcción del Mecanismo de Retribución por Servicios Ecosistémicos (hídricos) en la cuenca del río Quiroz-Chira en Piura. Este mecanismo es pionero en su estilo y ha logrado funcionar con el apoyo de múltiples instituciones, cooperaciones, autoridades y población local. Últimamente el Fondo Quiroz-Chira ha cobrado impulso gracias al apoyo del Programa Manejo Forestal Sostenible (MFS), facilitado por el IICA con financiamiento de la Cooperación Finlandesa. Esta iniciativa, denominada “Fondo de Agua Quiroz-Chira”, tiene su origen en la necesidad de conservar la parte alta de la cuenca del río Quiroz, disminuyendo la presión de fragmentación y degradación de los ecosistemas de páramo y bosques de neblina, que de otro modo pone en riesgo la provisión de agua hacia las partes bajas de la cuenca; agua de la cual dependen principalmente los productores locales. El MRSE Quiroz-Chira se origina como respuesta a la disposición de la Junta de Usuarios de Riego de San Lorenzo de retribuir a la población que conserva los ecosistemas en la parte alta de la cuenca.

Como se observa en el siguiente gráfico, el MRSE Quiroz en Piura es el Mecanismo que tiene mayor nivel de avance si se compara con otros mecanismos que se construyen en diferentes partes del país. Ello se suma al sustento de la selección de este mecanismo para su sistematización.



Fuente: Quintero M;
Pareja P. 2015

Actualmente el Fondo de Agua Quiroz-Chira viene funcionando con éxito como MRSE en pro de la conservación de los páramos y bosques andinos, manteniendo los servicios ecosistémicos clave en su fuente. Para ello ha resultado clave la implementación de las actividades de conservación en la parte alta de la cuenca. Sin embargo, a pesar de múltiples esfuerzos por parte de los actores que impulsan el Fondo, entre ellos la Secretaría Técnica a cargo de NCI, aún no se ha logrado que el Fondo se posicione adecuadamente ante autoridades sub nacionales y nacionales, ni sector privado y empresarial, lo cual será clave para la captación de nuevos adherentes e incremento del Fondo, de suma relevancia para la sostenibilidad del mismo.

- **Elementos relevantes para la sistematización**

El funcionamiento del Fondo ha resultado de un proceso de aprendizaje que merece ser capitalizado, sistematizado y comunicado para:

- (1) visualizar los logros del Fondo a la fecha (ya sea entre actores de la cuenca, como en Piura y a nivel nacional),
- (2) difundir el Fondo ante diversos actores (públicos y privados) a nivel sub nacional y nacional,
- (3) identificar oportunidades para captar aportantes adicionales y contribuir con la estrategia de sostenibilidad del Fondo, y
- (4) generar insumos para procurar su escalamiento y réplica; ya sea por actores en la misma región de Piura o en otras regiones o incluso llevar aprendizajes a las autoridades competentes de nivel nacional y al sector privado y empresarial.

La sistematización debe entenderse como un proceso que acompaña y fortalece la implementación de las intervenciones que el funcionamiento del Fondo requiere. Ello permite que la sistematización sea parte de un proceso de gestión adaptativa que genere lecciones aprendidas y alimente el ciclo de la implementación de manera constante y permanente.

- **Temas clave para la sistematización del Fondo de Agua Quiroz-Chira**

A priori se han identificado los siguientes temas o preguntas guía que orienten la sistematización del Fondo de Agua Quiroz-Chira. Estos temas deben priorizarse y complementarse cuando se construya el instrumento metodológico que oriente el proceso de sistematización.

- Situación ex ante (escenario BAU, habitual sin Fondo)
- Las hipótesis para la construcción del Fondo (¿qué cambios se pretenden lograr?)
- El mecanismo como tal (diseño o conceptualización versus implementación)
 - instrumentos de gestión,
 - financiamiento, control,

- fiscalización y monitoreo,
- aspectos institucionales,
- aspectos legales & normativos
- Actores involucrados, su rol y capacidades
 - El rol de la cooperación internacional como catalizador de procesos de esquemas de retribución por servicios ecosistémicos
 - El rol del sector privado (ya sean asociaciones de productores o empresas que utilizan el recurso), las limitaciones y los incentivos (p.ej. exoneración tributaria) para su involucramiento como aportantes.
 - El posicionamiento (potencial) del Fondo y mecanismos similares ante autoridades competentes regionales y nacionales (el rol de MINAM, ANA, FORASAN en Piura, etc.)
- Resultados a nivel cuantitativo y cualitativo para:
 - La conservación de los bosques andinos
 - Aumentar la resiliencia ante el cambio climático,
 - Aspectos socioeconómicos en beneficio de las poblaciones locales y productores
 - El mantenimiento de los servicios ecosistémicos clave (calidad y cantidad de agua en la cuenca alta)
- Identificación de los cuellos de botella y cómo se superaron
- Identificación de los elementos claves y análisis de su aporte al éxito del mecanismo
- Evaluación prospectiva e innovaciones
 - Desarrollo de nuevos negocios inclusivos (p.ej. productos “verdes” al ser gestados bajo un esquema de retribución por servicios ecosistémicos), certificaciones potenciales.
 - ¿Cómo atraer al sector empresarial? (¿qué ganan las empresas al ser parte del Fondo?, ¿cómo clarificar las trabas legales para su involucramiento?)
 - Espacios clave para visualizar y posicionar en Fondo (¿en qué espacios se pueden visualizar los vacíos y las potencialidades/oportunidades por tipo de actor?)
- Elementos claves para la réplica en otras partes del Perú y otros países de la región partiendo del hecho que se trata de un proceso altamente contextualizado, lo cual implica en sí mismo un reto para la réplica y escalamiento.
- **Ejercicios previos de sistematización**

Sistematizaciones previas clave son:

- (1) sistematización realizada por Helvetas Swiss Intercooperation en el marco del Programa MFS/IICA/Finlandia (2013),
- (2) sistematización realizada por CIAT (Quintero y Pareja, 2015).
- (3) otras que el consultor considere relevante

III. OBJETIVOS

• GENERAL

Sistematizar la experiencia de diseño e implementación del Fondo de Agua Quiroz-Chira (Piura, Perú) mediante un proceso que fortalezca las capacidades del equipo NCI en cuestiones de sistematización para la réplica, escalamiento y gestión adaptativa.

• ESPECIFICOS

- (1) Propiciar la articulación de actores y evidenciar impactos y necesidades de la implementación
- (2) Fortalecer los procesos en marcha (p.ej. identificar oportunidades de nuevos adherentes al Fondo)
- (3) Evidenciar lecciones aprendidas a partir de los cuellos de botella y soluciones; con miras a la réplica y escalamiento
- (4) Generar insumos para que el ciclo de la intervención del Fondo se base en una gestión adaptativa.

- (5) Fortalecer las capacidades del equipo de NCI Piura para llevar adelante procesos de sistematización

IV. PRODUCTOS ESPERADOS

- (1) **Primer Producto:** Plan de Trabajo que detalle la propuesta metodológica para la sistematización y el proceso de fortalecimiento de capacidades del equipo técnico de NCI.
- (2) **Segundo Producto: Informe que contenga:**
- Documento preliminar que contenga los avances del proceso de sistematización con miras a la réplica y escalamiento. Este documento debe ser estructurado de manera tal que pueda ser publicado.
 - Documento que detalle las acciones de fortalecimiento de capacidades del equipo técnico de NCI.
- (3) **Tercer Producto:**
- Documento final que contenga los resultados del proceso de sistematización.
 - Documento de síntesis (tipo brief) que contenga los resultados de la sistematización.
 - Documento con contenido y orientaciones para la realización de 1 evento nacional que permita presentar los resultados de sistematización.

V. RESPONSABILIDADES DEL/ DE LA CONSULTOR/A

- Guardar confidencialidad sobre la información entregada por el Programa, así como de aquella que colecte y procese durante su trabajo.
- Mantener contacto permanente con el coordinador del componente 3 del PBA, responsable de la actividad dentro de la cual inserta esta consultoría.
- Organizar todas las reuniones y talleres en coordinación con el responsable del Programa y en coordinación con el responsable de parte de NCI, Piura.
- Ajustar con el Coordinación el contenido de los productos.
- Mantener contacto y coordinar permanentemente con el equipo técnico de NCI, Piura.

VI. ACTIVIDADES SUGERIDAS Y CRONOGRAMA

	Actividades gruesas	Jul	Ago	Set	Oct	Nov
Sistematización (proceso)	Contratación consultor(a)	X				
	Elaboración Plan de Trabajo (validación metodológica)	X				
	Proceso Sistematización (consultoría en marcha)	X	X	X		
	Validación del producto por parte del equipo técnico (NCI/PBA)				X	
	Entrega productos finales consultoría				X	
Fortalecimiento de capacidades	Construcción conjunta de metodología para la sistematización	X				
	Evento presencial con consultor		X			
	Participación equipo técnico NCI en proceso de sistematización Fondo Quiroz	X	X	X		

	Revisión de productos de consultoría				X	
Evento Nacional	Orientaciones y elaboración de contenido para la organización del evento nacional ¹ con base en resultados del estudio.					X

VII. COSTO DE LA CONSULTORIA, DURACIÓN Y FORMA DE PAGO

La consultoría tendrá una duración máxima de **5 (cinco) meses** a partir de la firma del contrato. El monto disponible para el pago de honorarios del/la consultor/a es de **USD 12,000** el mismo que incluye los impuestos de ley.

El/la consultor/a deberá presentar una factura por sus servicios o, caso contrario, se efectuarán las retenciones que corresponden por ley.

La forma de pago será la siguiente:

- ✓ 20% a la aprobación del Primer Producto.
- ✓ 40% a la aprobación del Segundo Producto
- ✓ 40% a la aprobación del Tercer Producto

Los costos de viaje a Piura que demande el desarrollo de la consultoría serán cubiertos por el PBA. Por su parte, NCI cubrirá las necesidades logísticas que demande esta consultoría (incluye organización de reuniones internas NCI y la participación de NCI en el proceso de sistematización).

VIII. PERFIL DEL/ DE LA CONSULTOR/A

Para el desarrollo de la consultoría se requiere un/a profesional con las siguientes características:

- ✓ Formación en ciencias naturales, sociales o ingenierías relacionadas a recursos naturales y forestales.
- ✓ 8 años de experiencia laboral en región Piura o regiones norteñas del país.
- ✓ De preferencia 3 años de experiencia en temas relacionados con servicios ecosistémicos de bosques de montaña.
- ✓ Experiencia laboral en la aplicación de herramientas de gestión del conocimiento, como instrumentos y metodologías para la sistematización de iniciativas.
- ✓ Buena comprensión de la problemática del aprovechamiento y conservación de los recursos naturales renovables, especialmente los bosques andinos en el Perú.
- ✓ Experiencia en la utilización de técnicas participativas para la obtención de información y toma de decisiones.
- ✓ Sin militancia política.

¹ El objetivo del evento es el de visualizar los logros del Fondo y presentar insumos para procurar su escalamiento y réplica. Será clave la coordinación con otros actores para la realización de este evento de carácter nacional.