

Sistematización de Experiencias del proyecto Gestión de recursos naturales y cambio climático

Documento introductorio



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Cooperación Suiza en Bolivia

Gestión de recursos naturales y cambio climático

**Sistematización de
Experiencias del proyecto
Gestión de recursos
naturales y cambio climático**

Documento introductorio

Créditos

Sistematización de Experiencias del proyecto Gestión de recursos naturales y cambio climático. Documento introductorio

Esta publicación es un emprendimiento del proyecto Gestión de Recursos Naturales y Cambio Climático de la Cooperación Suiza en Bolivia, implementado por HELVETAS Swiss Intercooperation.

Equipo GESTOR:

- *Dennis Alborta*
- *Ivy Beltrán*
- *Martin del Castillo*
- *Roy Córdova*
- *Roselynn Ledezma*
- *Sergio Paz Soldán*
- *Bruno Poitevin*
- *Jaime Quispe*
- *Wendy Rivera*
- *Carlos Saavedra*
- *Rosario Uriá*
- *Boris Urquizo*
- *Gina Vergara*
- *Javier Zubieta*

Autor: Luis Javier Zubieta Herrera y equipo GESTOR

Fotografías: Banco de fotos proyecto GESTOR

Impresión: TELEIOO S.R.L.

Publicada en 2014 por HELVETAS Swiss Intercooperation

Proyecto Gestión de Recursos Naturales y Cambio Climático (GESTOR)

Rosendo Gutiérrez, Nro. 704. La Paz, Bolivia

bolivia@helvetas.org

Esta publicación podrá ser reproducida mientras se cite la fuente

Sistematización de Experiencias del proyecto Gestión de recursos naturales y cambio climático. Documento introductorio

Fase de GESTOR 01/09/2010 - 31/08/2014

Contenido

Introducción	/ 5
Historias	/ 6
Modelo de Gestión Territorial Supramunicipal	/ 10
Hipótesis de impacto	/ 13
Introducción a las tres series	/ 15



INTRODUCCIÓN

El proyecto **Gestión de recursos naturales y cambio climático (GESTOR)** en su primera fase (septiembre 2010 – agosto 2014) buscó ampliar, promover y aprovechar oportunidades y condiciones para una **gestión sustentable de los recursos naturales**, principalmente el agua, y de los factores de producción para enfrentar problemas de pobreza en espacios supramunicipales y/o regiones.

Se buscó mejorar las condiciones de vida de familias vulnerables a través de un mejor manejo de sus recursos naturales, sobretodo el Agua, trabajando en directa coordinación y apoyo a las entidades públicas responsables de este tema. Fruto de este trabajo se realizaron una serie de publicaciones que presentan los efectos del proyecto, las herramientas que se utilizaron y los reportes de los principales socios con los cuales se trabajó.



HISTORIAS

Para introducir este trabajo se presentan tres testimonios de familias que fueron apoyadas por el proyecto.

En Tomina la falta de agua para producción se compensa con organización y mucho trabajo

“En Arquillos, mi comunidad, el principal problema es la escasez de agua para la producción.

Antes, años atrás, la naturaleza era mejor, había bastantes árboles, cada vez que llovía en el campo se gozaba de la abundancia de productos. En época de sequía sacábamos agua de las acequias con bombas de agua, con el tiempo terminamos peleando entre vecinos. Para resolver los conflictos entre vecinos elaboramos un reglamento de uso de riego y nos organizamos para construir entre la asociación de regantes una pequeña presa que nos ayu-



Foto 1: Roberto Olmos.

de a tener agua para la producción. Con esta represa tenemos hasta tres cosechas anuales, sin embargo veo que es necesario proteger nuestra fuente de agua para el futuro.

Con el apoyo de la Cooperación Suiza y organizados por la Mancomunidad Chuquisaca Centro, los 18 miembros de la asociación de regantes construimos un cerramiento 20 hectáreas, y sembramos 2.000 plantines de tuna para reforestar el área. Nuestra visión es utilizar el riego tecnificado para así aprovechar el agua y tener mayor producción. Todo será mejor si cuidamos nuestra agua y seguimos trabajando como ahora.”

Roberto Olmos
Comunidad Arquillos

Como resultado del trabajo coordinado y concurrente, Roberto Olmos, productor y presidente de la asociación de regantes Rincón Florida, de la comunidad Arquillos, municipio Tomina en Chuquisaca, cuenta con fuentes de agua y áreas de recarga protegidas, mejorando así la cantidad, continuidad y calidad del recurso hídrico para uso humano y para la producción.

Hasta el día de hoy se implementaron 24 ARENA (Áreas naturales de siembra de aguas) con un total de 771 hectáreas protegidas y 758 familias beneficiarias. Se cuenta con 1.200 hectáreas bajo riego y 715 hectáreas bajo manejo de cuencas.



Foto 2: Microcuenca Tablas Mayu, municipio de Alcalá.

En el Norte de Potosí las familias participan en la recuperación de suelos mediante concursos

“Yo dependo de la lluvia para producir, a veces llueve y a veces no y eso afecta al crecimiento de nuestros cultivos. Entre noviembre y marzo las lluvias caen fuerte y producen grandes problemas en las chacras y en invierno las chacras no tienen agua. Cuando hay muy poca producción me pongo triste, porque como sea tengo que velar por mis hijos, si no hay la cosecha me veo obligado a buscar trabajo, no tenemos los medios para producir, tampoco tenemos riego.

Con las actividades organizadas por la mancomunidad del Norte de Potosí, y el apoyo de la Cooperación Suiza, entendimos que hay que cuidar a la Madre Tierra y aprendimos a recuperar nuestros suelos con terrazas, zanjas infiltración y protección de vertientes.



Foto 3: Jaime Rodríguez.

Me siento contento porque mi familia ganó el primer lugar del concurso de recuperación de suelos y como premio tenemos una máquina de tejer y herramientas. No solo trabajamos por

los premios, sino porque vemos que es importante entender que es para nosotros y será de provecho para las familias. También asistimos a capacitaciones sobre cómo hacer diques, reforestar, y cuidar nuestras fuentes de agua.”

Jaime Rodríguez
Comunidad Esquenkachi



Foto 4: Vista panorámica de la región del Norte Potosí.

Como resultado de los esfuerzos concurrentes y concertados se llegó a 1.297 familias beneficiarias, protegiendo 90 fuentes de agua y reforestando 43 hectáreas de zonas productivas. Asimismo, mediante la organización del Quinto Concurso de manejo, conservación de suelos y protección de vertientes se logró la participación de comunidades de 6 microcuencas priorizadas.

Actualmente Don Jaime Rodríguez, de la comunidad Esquenkachi, Municipio San Pedro

de Buena Vista, cuenta con 1.200 metros cuadrados de terrazas de formación lenta con piedra, 70 metros lineales de zanjas de infiltración y 17 unidades de diques de contención.

Mujeres chiquitanas aprovechan la almendra para mejorar su economía y su dieta alimentaria

“Antes desperdiciábamos la almendra, la teníamos en el piso y solo servía para alimento del ganado. Ahora nos damos cuenta que puede ser aprovechada para hacer alimento y también para tener dinero cuando nos hace falta. Actualmente estamos aprendiendo a transformar la almendra chiquitana en galletas, chicha, sopa y chocolate. Aprovechamos la fruta para demostrar a nuestros hijos y nietos que hay que cuidar lo que nos da el monte.”

En mi comunidad son 40 familias que vivimos mejor gracias al aprovechamiento de la almendra chiquitana.



Foto 5: Elena Ortiz.

Las familias estamos muy contentas con la mancomunidad Chiquitana y la Cooperación Suiza en Bolivia, quienes nos dan su apoyo. Con el tiempo creo que vamos a aprender más cosas y

vamos a aplicar lo que aprendimos en las capacitaciones. La almendra viene para alimentarnos y apoyarnos en nuestra economía”

Elena Ortiz

Comunidad San Rafaelito

Como resultado de los esfuerzos concurrentes, se logró incrementar los ingresos de las familias recolectoras, además de contribuir a que la señora Elena Ortiz, de la comunidad San Rafaelito, ubicado en el municipio de San Ignacio y otras muchas mujeres chiquitanas, desarrollen sus capacidades organizativas y generen ingresos complementarios por el acopio de la almendra.

Actualmente, gracias a la recolección y venta de almendra, doña Elena Ortiz, junto a otras 416 mujeres y sus familias, perciben cada año 542 bolivianos. Además, ella ha incorporado la almendra en la dieta alimenticia familiar, mediante la elaboración de subproductos, tales como tortas, galletas, chicha y sopa.



Foto 6: Vista panorámica del bosque seco chiquitano.



MODELO DE GESTIÓN TERRITORIAL SUPRAMUNICIPAL

En el marco de este proyecto, la Cooperación Suiza en Bolivia propuso relacionar y aprovechar al máximo el alcance, experiencia, condiciones e información de cuatro programas a los cuales realizó un aporte en diferentes modalidades:

- El **Plan Nacional de Cuencas (PNC)** que recibe el apoyo de la cooperación internacional a través de un fondo canasta y es implementado por el Viceministerio de Recursos Hídricos y Riego (VRHR) dependiente del Ministerio de Medio Ambiente y Agua (MMAyA).
- El **Programa de Manejo Integrado de Cuencas (PROMIC)** ahora **Servicio Departamental de Cuencas (SDC) de la Gobernación de Cochabamba** que operó a través de un convenio entre la Cooperación Suiza y la Gobernación de Cochabamba.
- El **Proyecto de Desarrollo Concurrente Regional (PDCR)** que depende del Ministerio de Autonomía y al cual se contribuyó en modalidad de cofinanciamiento.
- El **Programa de Gobernabilidad para el Desarrollo Territorial Sostenible (CONCERTAR)**, implementado por HEL-VETAS Swiss Intercooperation como mandato directo.

Estos cuatro miembros que constituyeron GESTOR identificaron en forma conjunta las áreas o componentes que son comunes y que son la base de la operación e igualmente, los objetivos que guiaron las acciones respectivas. Estos componentes son:

1. **Proyectos supramunicipales concertados y concurrentes**, para la implementación de proyectos orientados al aprovechamiento sustentable de los recursos naturales.
2. **Desarrollo de capacidades** a diferentes tipos de actores del territorio (autoridades, organizaciones productivas y sociales, comunidades y líderes, equipos técnicos municipales, etc.) en temas como: gestión integral de recursos naturales, manejo integral de cuencas, temas organizacionales, gestión territorial, entre otros.
3. **Procesos y mecanismos de concertación**, apoyando al fortalecimiento y generación de espacios de concertación que involucran diferentes niveles de participación de actores públicos y privados.
4. **Articulaciones entre niveles del Estado** promoviendo acciones concertadas y concurrentes entre estos actores en el marco de la gestión territorial de los recursos naturales.
5. **Políticas públicas orientadas al desarrollo territorial**, generando propuestas e insumos a la normativa a partir de las experiencias desarrolladas y a procesos de gestión de conocimientos en los diferentes niveles del Estado.

Figura 1: Componentes del proyecto GESTOR



El **desarrollo de capacidades** junto con los **proyectos supramunicipales** concertados y concurrentes, son el eje dinamizador de esta propuesta.

Este “eje” se complementa con procesos de **concertación** y **articulación** entre actores del territorio y la construcción de **políticas públicas**.

¿Por qué GESTOR?

- La necesidad de lograr sinergias y complementariedad entre programas apoyados por la Cooperación Suiza bajo un enfoque programático.
- Experiencia de trabajo en espacios supramunicipales: para lograr inversiones conjuntas, desarrollo de capacidades, concertación público – privada.
- Contexto de la descentralización y autonomías en Bolivia: enfoque supramunicipal, regionalización, articulación entre niveles y entidades territoriales.
- Necesidad de apoyar la articulación y ejecución de programas nacionales: PNC, PDCR.

- Posibilidad de capitalizar experiencias de programas en curso.

¿Por qué trabajar con mancomunidades de municipios?

- Las mancomunidades, cuando se dan ciertas condiciones de gobernabilidad, han demostrado ser un buen instrumento de gobiernos municipales para abordar acciones supramunicipales concertadas y concurrentes, y han tenido la capacidad de apalancar y coordinar recursos tanto de otros programas y proyectos del sector público en sus diferentes niveles como de la cooperación.
- Bolivia tiene departamentos muy grandes y municipios muy pequeños. Es necesario desarrollar la escala supramunicipal para contribuir a que los procesos de desarrollo sean más efectivos.
- Es necesario contar para algunos temas (especialmente la gestión integral de los recursos naturales) con espacios que trasciendan lo municipal.



HIPÓTESIS DE IMPACTO

GESTOR se implementó tomando en cuenta tres hipótesis de impacto, las cuales, a partir de la información provista por el sistema de monitoreo, los estudios de caso y de la gestión de conocimientos desarrollada, fueron verificadas positivamente:

Hipótesis 1: Los actores locales son capaces de gestionar su territorio.- Los actores locales, con herramientas adecuadas que les permiten conocer mejor el territorio que habitan, pueden

gestionarlo de mejor manera, vinculando su conocimiento tradicional con el conocimiento técnico especializado. También ha sido importante contar con incentivos que promovieron buenas prácticas en estos actores locales, haciéndolos responsables de su desarrollo y permitiéndonos colaborarles en ese reto. El hecho que la mejor gestión de su territorio provoque un incremento en sus ingresos económicos adicionales para los actores locales, les incentiva a mantener una buena gestión de su territorio.

Hipótesis 2: Una cultura de concertación en un espacio supramunicipal crea condiciones para el desarrollo territorial.-

En Bolivia la participación y la concertación son centrales para la sociedad civil, sin embargo aún existen altos niveles de intolerancia. Para ello es importante promover y/o desarrollar espacios de concertación y concurrencia (PDCR, PNC) sobre temas de gestión territorial como el agua ha sido clave para desencadenar acciones de desarrollo. Asimismo haberse sentado a discutir temas frecuentemente conflictivos como la gestión del agua es un paso indispensable para poder implementar acciones concretas de desarrollo de manera eficiente (por ejemplo, la concertación para definir e implementar un área de reserva natural del agua).

Hipótesis 3: La gestión sostenible de recursos naturales (con énfasis en recursos hídricos) aporta a la seguridad alimentaria y dinamiza la economía de un territorio.-

Con diversas acciones enmarcadas en una gestión sostenible de los recursos naturales, sobretudo del agua, (con enfoque de protección y manejo de cuencas, además de la mejora en la eficiencia en el uso del agua) se cuenta con una mayor disponibilidad del recurso hídrico lo que tiene efectos directos en niveles de producción garantizando tanto la provisión de alimentos para las familias así como la generación de excedentes destinados al mercado. Tomando en cuenta los efectos del cambio climático fue aún

más importante promover el uso más eficiente del agua.

Resumen de principales resultados

Gracias a la mayor disponibilidad de agua en sus tierras, de las 76.000 familias que se beneficiaron directamente en diversas acciones de desarrollo de capacidades de las intervenciones del proyecto, 16.000 mejoraron en al menos un 15% sus ingresos y su producción agropecuaria.

De manera específica 15.000 mujeres han mejorado sus capacidades en manejo integral de recursos hídricos, desarrollo agropecuario y desarrollo organizacional.

Se consolidó con el Viceministerio de Recursos Hídricos y Riego (VRHR) la institucionalidad nacional para la articulación con gobernaciones, y desde ellas con actores locales. A nivel departamental, se crearon estructuras institucionales y planes estratégicos para la gestión integral del agua, en los que se incluyó la temática de adaptación al cambio climático (ACC) y reducción de riesgo de desastres (RRD) en la planificación y presupuestos departamentales. Y a nivel local se consolidaron instancias de concertación público privadas para fortalecer el desarrollo del sector agropecuario a partir de un mejor manejo de los recursos naturales, sobre todo del agua.



INTRODUCCIÓN A LAS TRES SERIES

Consideramos vital no sólo mostrar los resultados alcanzados por GESTOR, sino también mostrar cómo se lograron. En ese sentido, como parte de la Gestión de Conocimientos en el desarrollo del proyecto, es importante generar aprendizajes de la experiencia y expandir el “saber hacer”, intercambiar las mejores prácticas, asimilar las lecciones aprendidas y retroalimentar de manera permanente el accionar del programa y de otros socios y aliados.

Las publicaciones que tenemos el gusto de poder compartir en esta ocasión están divididas en tres grandes series: **Efectos, Herramientas, Mancomunidades y Gobernaciones.**

La primera serie de **Efectos** presenta algunos de los principales logros del programa por

ciertos ámbitos temáticos: **Gestión del Agua y Cambio Climático** (donde presentamos experiencias en temas de gobernanza del agua, protección de fuentes de agua, bofedales, y manejo integral de cuencas, experiencias concretas de recuperación de suelos y un abordaje a las principales prácticas desarrolladas de adaptación al cambio climático); **Cadenas productivas** (donde mostramos los casos de la almendra chiquitana, la ganadería camélida en Tarija y una experiencia de apoyo a la comercialización); y **Procesos** para la gestión territorial supramunicipal (como la aplicación del modelo “mariposa” para el desarrollo de capacidades, un caso de aplicación de las escuelas de campo en la mancomunidad de los Cintis y experiencias de género y equidad social con algunas mancomunidades socias).

Adicionalmente a esta serie se tienen publicaciones institucionales de los otros miembros de GESTOR que muestran los resultados obtenidos durante el transcurso del programa.

La segunda serie de **Herramientas** presenta los principales instrumentos que se desarrollaron durante el programa para la implementación del modelo de gestión territorial supramunicipal. Están ordenados en función de los cinco componentes anteriormente descritos: **Inversiones concertadas y concurrentes** (herramientas para proyectos de inversiones en protección de fuentes de agua, para evaluación de suelos, para plantaciones forestales, para Sistemas de Alerta Temprana, y metodologías para Escuelas de Campo y Satisfacción al Cliente); **Desarrollo de Capacidades** (Presentación del “Enfoque Mariposa”, herramientas para la planificación de acciones de desarrollo de capacidades, orientaciones administrativo financieras para socios y aliados, herramientas para la inclusión de la temática de género y equidad social, facilitación liderazgo y negociación y sistematización de experiencias – esta última ya publicada con el PRRD); **Concertación entre actores** (mapeo de actores, agendas de responsabilidad compartida y gestión de proyectos sensible al conflicto); **Articulación entre niveles del estado** (Acuerdos intergubernativos y Plataformas de concurrencia); **Incidencia en políticas públicas** (una guía para incidencia en políticas públicas para recursos naturales a nivel municipal).

La última serie, Experiencias con **Mancomunidades de Municipios y Gobernaciones**, pre-

senta información actualizada de las mancomunidades socias con las que trabajó el programa además de un resumen de los principales efectos logrados en su territorio y algunas historias de éxito destacables. Se presentan 18 documentos uno por cada mancomunidad con la que se trabajó. También se incluye en esta serie en trabajo realizado por el SNV con Gobernaciones.

Estas tres series de publicaciones las hemos identificado con los colores de nuestra bandera también como una señal de que todo este trabajo busca mejorar las condiciones de vida de la población de nuestro país y la diversidad de lugares y esfuerzos realizados. De ahí que la serie Efectos tiene el color rojo, la serie Herramientas el color amarillo y la serie Mancomunidades y Gobernaciones el color verde.

Más allá de los documentos impresos presentamos los mismos en formato digital a través de una tarjeta USB, en la cual incluimos videos de historias de éxito que se han tenido, y también otras publicaciones desarrolladas por GESTOR en esta fase.

Finalmente agradecemos a todas las autoridades de los niveles nacional, departamental y municipal de Bolivia y a la Cooperación Suiza en Bolivia por haber apoyado la implementación del programa GESTOR y haber logrado resultados que han mejorado la calidad de vida de las familias beneficiarias. Esperamos que estas publicaciones puedan ser de utilidad para un mejor trabajo en proyectos de desarrollo para todos sus usuarios.


DOCUMENTO INTRODUCTORIO A LAS SERIES DE PUBLICACIONES:

**SISTEMATIZACIÓN DE EXPERIENCIAS DEL PROYECTO GESTIÓN
DE RECURSOS NATURALES Y CAMBIO CLIMÁTICO**


Serie Roja

- Efectos y experiencias de la Gestión Territorial Supramunicipal 

Serie Amarilla

- Herramientas para la gestión de recursos naturales 

Serie Verde

- Experiencias con mancomunidades de municipios y gobernaciones 

www.cosude.org.bo
www.helvetas.org/bolivia