

г-ну Давлатову М.  
Помощнику Президента РТ по правовой политике

г-ну Менглиеву Р.Ш.  
Министру юстиции РТ

«24» февраля 2014

**ИЗЛОЖЕНИЕ ПОЗИЦИИ ОРГАНИЗАЦИЙ, ПРЕДОСТАВЛЯЮЩИХ БЕСПЛАТНУЮ ПРАВОВУЮ ПОМОЩЬ, ОТНОСИТЕЛЬНО РЕФОРМЫ БЕСПЛАТНОЙ ПРАВОВОЙ ПОМОЩИ: ПРОЕКТ КОНЦЕПЦИИ БЕСПЛАТНОЙ ПРАВОВОЙ ПОМОЩИ В РТ И ЗАКОНА «О БЕСПЛАТНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ»**

Представители организаций, предоставляющих бесплатную правовую помощь, выражают признательность Правительству Республики Таджикистан за инициативу в подготовке проектов Концепции бесплатной правовой помощи и закона «О бесплатной правовой помощи». Приветствуются проводимые правовые реформы в области верховенства права и доступа к правосудию относительно дальнейшей политики реформирования системы юридической помощи за счет средств государственного бюджета.

В начале 2013 г. Правительство Республики Таджикистан (РТ) сформировало рабочую группу по разработке проекта Закона РТ «О бесплатной юридической помощи» (Закон), в состав которой вошли как представители государственных органов, так и общественных организаций. Рабочая группа, изучив опыт других стран по созданию государственной системы оказания бесплатной правовой помощи, также приняла решение разработать проект «Концепции бесплатной правовой помощи в РТ». В конце 2013 года рабочая группа подготовила проекты Концепции и Закона. Представители организаций, предоставляющих правовую помощь на бесплатной основе, и Уполномоченного по правам человека в РТ встретились 17 февраля 2014 г. в г. Душанбе, чтобы обсудить проекты Концепции и Закона и выработать необходимые рекомендации.

Организации, предоставляющие бесплатную правовую помощь, приветствуют вышеуказанные достижения Правительства РТ. Разделяя цели Правительства РТ в разработке эффективной и действенной системы правовой помощи, они хотели бы поддержать усилия Правительства РТ. В связи с этим предлагаются нижеследующие рекомендации как касательно реализуемого в настоящее время процесса, так и касательно содержания и последующих шагов по дальнейшей реализации проекта Концепции и Закона:

1. Пилотирование правовой помощи на основе Концепции: Для создания эффективной системы оказания бесплатной правовой помощи, основанной на всестороннем анализе существующих практик, а также опыте и возможностей финансирования, организации, предоставляющие бесплатную правовую помощь, считают необходимым провести пилотирование создания вышеуказанной системы на основе Концепции. В связи с этим рекомендуют:
  - а) Используя существующий проект «Концепции бесплатной правовой помощи в РТ», как обоснование, организовать широкие консультации с представителями центральных государственных органов, местных органов самоуправления и общественных организаций в различных регионах страны;

- b) С учетом основных рекомендаций, выработанных в ходе публичных консультаций, доработать проект Концепции в разумные сроки;
  - c) Провести анализ нормативных и подзаконных актов различных уровней государственной власти и подготовить проекты законов для внесения изменений и дополнений в соответствии с целями и задачами Концепции;
  - d) Разработать план действий для проведения пилотирования моделей оказания юридической помощи при финансовой поддержке донорских организаций и технической поддержке организаций, предоставляющих бесплатную правовую помощь и предоставить его на рассмотрение Правительства РТ.
2. Определить категории лиц, которым будет гарантирована бесплатная юридическая помощь: Для обеспечения гарантий того, что бесплатная юридическая помощь будет предоставлена уязвимым слоям населения важно определить в Концепции категории населения, которые будут вправе получать бесплатную юридическую помощь. Представители организаций, предоставляющих бесплатную правовую помощь, озабочены тем, что в настоящей редакции Концепции отсутствует ясный перечень категорий лиц, которым будет гарантирована юридическая помощь за счет средств государственного бюджета. В связи с этим рекомендуют:
- a) Включить в законодательство РТ понятия «малообеспеченное лицо» и «уязвимое лицо» для оказания первичной и вторичной бесплатной юридической помощи;
  - b) При разработке перечня лиц для оказания вторичной бесплатной помощи, обратить внимание на следующие категории лиц: ВИЧ-инфицированные; жертвы насилия; жертвы торговли; лица с ограниченными возможностями; людьми и несовершеннолетние.
3. Перечень юридических вопросов и дел по оказанию первичной и вторичной правовой помощи: Представители организаций, предоставляющих бесплатную правовую помощь, также обращают внимание на отсутствие конкретного перечня (круга) юридических вопросов или проблем, включая дела для оказания бесплатной первичной и вторичной правовой помощи за счет средств государственного бюджета. В связи с этим рекомендуют:
- a) Утвердить перечень вопросов для оказания первичной юридической помощи по отраслям семейного, гражданского, наследственного и земельного права, включая вопросы создания и деятельности дехканских (фермерских) хозяйств, административных правонарушений и предупреждения насилия в семье;
  - b) Утвердить перечень вопросов для оказания вторичной помощи по семейным, административным и уголовным делам.
4. Механизм реализации: Для гарантированной реализации нового законодательства, представители организаций, предоставляющих бесплатную правовую помощь, считают, что в проекте Концепции необходимо определить уполномоченный орган на начальном этапе ее реализации, который будет в дальнейшем ответственен за развитие и управление системой юридической помощи за счет средств государства, а также механизма финансирования. В связи с этим рекомендуют:
- a) Определить в качестве уполномоченного государственного органа по развитию и управлению государственной системой оказания бесплатной юридической помощи Министерство юстиции РТ или создать независимый орган подотчетный Министерству юстиции РТ;
  - b) Внедрить отдельную бюджетную линию расходов «Для оказания правовой помощи за счет средств государства» в государственный (республиканский) бюджет для

- финансирования (частично при помощи доноров) системы оказания правовой помощи за счет средств государства, в том числе пилотных проектов;
- c) Провести финансовый анализ и запланировать расходы в республиканском бюджете на покрытие услуг по финансированию бесплатной первичной и вторичной помощи в размере 20% ежегодно в денежном выражении; с тем, чтобы по истечению 5 лет финансирование системы оказания правовой помощи осуществлялась полностью за счет средств государства;
  - d) Обратить внимание на опыт перехода финансирования общественных приемных Уполномоченного по правам человека в РТ за счет средств государственного бюджета.

Представители организаций, предоставляющих услуги по бесплатной правовой помощи населению, выражают признательность Правительству РТ за принятия мер в осуществлении правовых реформ, предлагают продолжить тесное сотрудничество и развивать диалог с целью эффективного реформирования системы оказания юридической помощи со стороны государства и расширения доступа к правосудию малоимущих и уязвимых слоев населения.

Общественная организация «Центр по правам человека»

Общественная организация «Бюро по правам человека и соблюдению законности»

Общественная организация «Лига-женщин юристов РТ»

Общественная организация «Республиканская коллегия адвокатов «Сипар»

Общественная организация «Инис»