

Documento Introductorio de la serie:

Efectos y experiencias de la Gestión Territorial Supramunicipal



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Cooperación Suiza en Bolivia

Gestión de recursos naturales y cambio climático

Documento Introductorio de la serie:

**Efectos y experiencias
de la Gestión Territorial
Supramunicipal**

Créditos

Documento Introductorio de la serie: Efectos y experiencias de la Gestión Territorial Supramunicipal

Esta publicación es un emprendimiento del proyecto Gestión de Recursos Naturales y Cambio Climático de la Cooperación Suiza en Bolivia, implementado por HELVETAS Swiss Intercooperation.

Equipo GESTOR:

- *Dennis Alborta*
- *Ivy Beltrán*
- *Martin del Castillo*
- *Roy Córdova*
- *Roselynn Ledezma*
- *Sergio Paz Soldán*
- *Bruno Poitevin*
- *Jaime Quispe*
- *Wendy Rivera*
- *Carlos Saavedra*
- *Rosario Uria*
- *Boris Urquizo*
- *Gina Vergara*
- *Javier Zubieta*

Autor: Luis Javier Zubieta Herrera

Fotografías: Banco de fotos proyecto GESTOR

Impresión: TELEIOO S.R.L.

Publicada en 2014 por HELVETAS Swiss Intercooperation

Proyecto Gestión de Recursos Naturales y Cambio Climático (GESTOR)

Rosendo Gutiérrez, Nro. 704. La Paz, Bolivia

bolivia@helvetas.org

Esta publicación podrá ser reproducida mientras se cite la fuente

Documento Introductorio de la serie: Efectos y experiencias de la Gestión Territorial Supramunicipal.

Fase de GESTOR 01/09/2010 - 31/08/2014

Contenido

Resultados principales / 5

Publicaciones de esta serie / 8



RESULTADOS PRINCIPALES

El proyecto GESTOR articuló acciones de diferentes programas públicos: una contribución a la canasta del Plan Nacional de Cuencas (PNC) del Viceministerio de Recursos Hídricos y Riego (VRHR), un co-financiamiento con el Banco Mundial y Dinamarca al Proyecto de Desarrollo Concurrente Regional (PDCR) del Ministerio de Autonomías, una contribución al Servicio Departamental de Cuencas (SDC) de la Gobernación de Cochabamba (ex

PROMIC)¹, y un mandato a HELVETAS Swiss Intercooperation (CONCERTAR) que trabajó a través de mancomunidades de municipios y coordinó las diferentes acciones del GESTOR.

Los **principales efectos** del proyecto GESTOR en función de las cuatro dimensiones de la resiliencia definidas en los lineamientos y

¹ El Programa de Manejo Integral de Cuencas (PROMIC) ha sido apoyado por COSUDE durante varios años y recientemente ha sido oficialmente incorporado dentro de la estructura del Gobierno Departamental de Cochabamba, con institucionalidad propia.

la estrategia actual de la Cooperación Suiza en Bolivia son:

Al nivel poblacional (familias)

Resiliencia económica:

- De un total de 76.000 familias que mejoraron sus medios de vida, 16.000 han mejorado en al menos un 15% sus ingresos generados por el trabajo en infraestructura de riego y cadenas productivas (transformación y comercialización) en diferentes rubros y por una buena gestión de los recursos naturales.
- 51.000 familias han incrementado su productividad agropecuaria en al menos 20% gracias a la provisión de infraestructura productiva y desarrollo de capacidades.

Resiliencia social, familiar y comunal:

- 33.000 familias tienen mejor disponibilidad y acceso al agua gracias a la nueva infraestructura de agua así como al desarrollo de sus capacidades en GIRH y MIC.
- 4.000 familias perciben la reducción de los niveles de conflictividad gracias al mejor acceso y uso de agua.
- 15.000 mujeres han desarrollado sus capacidades en diversos temas (desarrollo económico, temas productivos, adaptación al cambio climático, elementos de gestión de proyectos sensibles a conflictos, etc).

Al nivel institucional

Resiliencia política-institucional:

A **nivel nacional** se logró con el VRHR la consolidación de una institucionalidad nacional que permite la articulación con gobernaciones, y con otros actores departamentales en la gestión del agua (Plataforma nacional y 6 Plataformas departamentales de cuencas en funcionamiento). Además se logró fortalecer a los sectores de Agua y Autonomías en el ejercicio de sus competencias medioambientales.

A **nivel departamental**, se ha institucionalizado el Servicio Departamental de Cuencas (SDC) y la Dirección de Planificación y Gestión Integral de Aguas en Cochabamba, primera institución de este tipo en el país, que puede servir como ejemplo para otras gobernaciones en términos de desarrollar procesos de construcción normativa y de toma de decisiones sobre inversiones y resolución de conflictos en agua. También se cuenta con una **Agenda Departamental del Agua y planes directores de las cuencas** de los ríos Rocha y Mizque para inversiones intersectoriales público-privadas en agua.

A **nivel supramunicipal**, 18 mancomunidades² han sido fortalecidas en temas vinculados a gestión territorial supramunicipal (concertación pública privada, planes de GIRN, normas públicas, propuestas técnicas, entre otras). De éstas, 14 se han apropiado del enfoque

² Una mancomunidad de municipios es una asociación libre de dos o más municipios que tienen un interés mancomunado.

de gestión territorial y aplican instrumentos y prácticas.

A nivel municipal, interés y apropiación de los municipios de la mancomunidad como su instrumento de Gestión Territorial Supramunicipal, para promover procesos locales, así como recibir asesoría temática, que se refleja en el nivel de apalancamiento y ejecución municipal, y la demanda para servicios municipales o supra municipales en algunas mancomunidades.

Al nivel de recursos naturales

Resiliencia ecológica:

- De un total de 42.000 hectáreas que fortalecieron su resiliencia ecológica, 22.000 hectáreas son manejadas de manera sostenible, contribuyendo entre otros a contar con un mayor nivel de amortiguamiento de ecosistemas por mayor disponibilidad de agua y 20.000 hectáreas están bajo cobertura de sistemas de alerta temprana.



PUBLICACIONES DE ESTA SERIE

La presente serie contempla algunos de los principales logros y experiencias del proyecto en función de los siguientes ámbitos temáticos: **Gestión del agua y cambio climático, Cadenas productivas y Procesos para la Gestión Territorial Supramunicipal**. También presentamos algunas publicaciones que han surgido del trabajo complementario con contrapartes públicas.

En la temática de **Gestión del agua y cambio climático**, presentamos 7 documentos, el primero titulado: **“Experiencias locales en la gestión del agua. Gobernanza del agua y gestión integrada de los recursos hídricos en mancomunidades de municipios**

en Bolivia” busca compartir experiencias de gestión integral de recursos hídricos en las mancomunidades de la Cuenca del Caine (Cochabamba-Potosí), Chuquisaca Centro (Chuquisaca), y Héroes de la Independencia (Tarija) tomando en cuenta principalmente los aspectos de gobernabilidad que deben estar presentes entre los actores involucrados para una adecuada gestión integral de los recursos hídricos.

El segundo documento titula: **“Valoración de efectos e impactos de intervenciones de gestión, manejo y protección de áreas de recarga hídrica y de fuentes de agua en microcuencas: Experiencia de mancomu-**

nidades de municipios”, este documento sistematiza y evalúa los denominados “cerramientos, clausuras o reservas” en áreas de recarga hídrica, fuentes de agua y vertientes de manantiales, como una de las más importantes prácticas de Gestión Integrada de los Recursos Hídricos y Manejo Integral de Cuencas (GIRH/MIC) en cuencas para contar con una evidencia cualitativa de los efectos e impactos de las iniciativas de gestión, manejo y protección de las áreas de recarga hídrica de acuíferos y fuentes de agua, sobre el acceso, disponibilidad, temporalidad, calidad y uso eficiente del agua con fines múltiples en cuencas.

El tercer documento titula: **“Evaluación rápida de los efectos de implementación de medidas GIRH/MIC en cuatro microcuencas en las áreas de intervención del proyecto GESTOR”** documento que evalúa los efectos de la implementación de medidas GIRH/MIC en cuatro microcuencas en el área de intervención de GESTOR. Esta evaluación puede ser considerada como un proceso inicial que marca una ruta para el desarrollo de futuras evaluaciones y monitoreo integrales de intervenciones en cuencas que pueden ser replicados por el Plan Nacional de Cuencas, gobiernos subnacionales y otros actores públicos y privados.

El cuarto documento es un **“Estudio de análisis espacial de los bofedales en la región de la mancomunidad Aymaras sin Fronteras”** que al igual que el quinto documento: **“Vegetación en los Bofedales de Choquecota y**

Belén de Andamarca - Oruro” muestran un estado de situación de estos cuerpos de agua en la zona alto andina de Bolivia.

También presentamos el documento **“Evaluación de los beneficios, efectos e impactos de la implementación de prácticas de recuperación de suelos agrícolas y no agrícolas para las familias y comunidades del Norte Potosí”** donde se sistematiza la experiencia de concursos campesinos en los que se fortalecieron las capacidades prácticas de comunidades del Norte Potosí en recuperación de suelos para la provisión de forraje e incremento de rendimientos de cultivos para la seguridad alimentaria, reduciendo sus vulnerabilidades y promoviendo la réplica de dichas actividades. De esa forma mostramos una experiencia que bajo el “techo” de acciones de cambio climático abordamos no sólo la temática de agua sino también de suelos.

Finalmente para completar este tema presentamos el documento: **“Medidas locales de adaptación al cambio climático para la seguridad hídrica y alimentaria”** sistematización que compila y clasifica las prácticas de adaptación al cambio climático a nivel local desarrolladas por las 18 mancomunidades de municipios socias del proyecto.

En cuanto al tema de **Cadenas productivas** presentamos tres documentos, el primero referido al caso de la Almendra Chiquitanta, documento que tiene el título: **“La almendra chiquitana”** estudio realizado con el objetivo de

valorar el impacto a nivel de familias recolectoras de almendra involucradas en municipios de la mancomunidad Chiquitana.

El otro estudio lleva el título: “**Ganadería camélida en Tarija**”. Este estudio fue identificado como una prioridad para el fortalecimiento de la cadena de camélidos por parte de la mancomunidad de municipios Héroes de la Independencia (MHI), la Asociación Departamental de Camélidos (ADEPCA) y la Gobernación Autónoma Departamental de Tarija. Tiene el objetivo de evaluar la competitividad de la cadena productiva de la ganadería camélida en el departamento de Tarija – Bolivia.

También presentamos la experiencia de la “**Misión Comercial Chuquisaca Centro**” de la mancomunidad Chuquisaca Centro como una metodología que busca vincular los eslabones de producción con comercialización en una cadena productiva de base rural.

Si bien los efectos principales del proyecto se dieron a nivel familiar, no podemos olvidar que ese progreso se dio gracias al desarrollo de un proceso que permitió tales resultados. Estos procesos han dado resultados por sí mismo y eso es lo que tratamos de presentar en los siguientes cinco documentos del grupo: **Procesos para la Gestión Territorial Supramunicipal**.

El primer documento de este grupo es: “**Desarrollo de capacidades y competencias para la gestión territorial concertada de los**

recursos naturales, aplicación del “modelo mariposa””. Este documento presenta la evolución del concepto de desarrollo de capacidades y competencias en el marco de los tratados multilaterales para el desarrollo sostenible, así como los avances nacionales en el marco normativo e institucional vinculados con esta temática, y la aplicación del modelo Mariposa con los principales resultados alcanzados.

El segundo documento titula: “**Sistematización de acciones de desarrollo de capacidades en gestión pública, gestión de riesgos de desastres y adaptación al cambio climático**”. Documento que busca reconstruir, interpretar, comprender e identificar los logros, fortalezas, limitaciones y aprendizajes de seis experiencias innovadoras de educación formal y no formal para el desarrollo de capacidades en gestión pública, gestión de riesgos de desastres y adaptación al cambio climático apoyadas por el proyecto.

Luego tenemos el documento: “**Experiencia de implementación de Escuelas de Campo para Agricultores en la Mancomunidad de Municipios de los Cintis**”, en el que se presenta la implementación de enfoque de la Escuela de Campo en la región de los Cintis, como experiencia piloto para la difusión de las tecnologías hacia el manejo de suelo, agua y sistemas de alerta temprana para el control de heladas como implementación futura por parte de los municipios de la mancomunidad de los Cintis u otros municipios.

El documento “**Concertación para la Gestión Territorial Supramunicipal**” presenta algunas reflexiones a partir del trabajo realizado por el proyecto tomando como base fundamental la posibilidad de llegar a acuerdos e implementar diversas acciones de desarrollo a partir de la concertación y la concurrencia de actores.

El documento “**Iniciativas de género y equidad social**” presenta la experiencia de implementación de un fondo para iniciativas de género con las mancomunidades socias de GESTOR: así como los aprendizajes más importantes de esta experiencia.

Adicionalmente a esta serie se presentan tres publicaciones que muestran en parte la **Complementación con Programas Nacionales** que se ha desarrollado en el marco de GES-

TOR. La Gobernación de Cochabamba a través de su Dirección de Planificación y Gestión Integral del Agua y su Servicio Departamental de Cuencas presenta los documentos: “**Agenda Departamental del agua - Gobierno Autónomo Departamental de Cochabamba**” y “**Propuesta del Plan Director de la Cuenca del Río Rocha - Gobierno Autónomo Departamental de Cochabamba**”, en los que se reflejan dos temas prioritarios de trabajo en el departamento de Cochabamba.

El Plan Nacional de Cuencas presenta el documento* “**La gestión integrada de los recursos hídricos y el manejo integral de cuencas desde la perspectiva de las comunidades campesinas**” donde se recopilan una serie de testimonios sobre el trabajo a nivel local de gestión del agua.

* Inicialmente se manejó para este documento el título de: “El manejo integral del agua y de las cuencas en Bolivia, contado por los actores en estudios de caso de proyectos sobresalientes - Plan Nacional de Cuencas” sin embargo el título final es el que se menciona en el texto principal.

**PUBLICACIONES DE LA SERIE:
EFECTOS Y EXPERIENCIAS DE LA GESTIÓN TERRITORIAL SUPRAMUNICIPAL**

Gestión del agua y cambio climático

- Experiencias locales en la gestión del agua. Gobernanza del agua y gestión integrada de los recursos hídricos en mancomunidades de municipios en Bolivia
- Valoración de efectos e impactos de intervenciones de gestión, manejo y protección de áreas de recarga hídrica y de fuentes de agua en microcuencas: Experiencia de mancomunidades de municipios
- Evaluación rápida de los efectos de implementación de medidas GIRH/MIC en cuatro microcuencas en las áreas de intervención del proyecto GESTOR
- Estudio de análisis espacial de los bofedales en la región de la mancomunidad Aymaras sin Fronteras
- Vegetación en los Bofedales de Choquecota y Belén de Andamarca - Oruro
- Evaluación de los beneficios, efectos e impactos de la implementación de prácticas de recuperación de suelos agrícolas y no agrícolas para las familias y comunidades del Norte Potosí
- Medidas locales de adaptación al cambio climático para la seguridad hídrica y alimentaria

Cadenas productivas

- La almendra chiquitana
- Ganadería camélida en Tarija
- Misión Comercial Chuquisaca Centro

Procesos para la Gestión Territorial Supramunicipal

- Desarrollo de capacidades y competencias para la gestión territorial concertada de los recursos naturales, aplicación del "modelo mariposa"
- Sistematización de acciones de desarrollo de capacidades en gestión pública, gestión de riesgos de desastres y adaptación al cambio climático
- Experiencia de implementación de Escuelas de Campo para Agricultores en la Mancomunidad de Municipios de los Cintis
- Concertación para la Gestión Territorial Supramunicipal
- Iniciativas de género y equidad social

Complementación con Programas Nacionales

- Agenda Departamental del agua - Gobierno Autónomo Departamental de Cochabamba
- Propuesta del Plan Director de la Cuenca del Río Rocha - Gobierno Autónomo Departamental de Cochabamba
- La gestión integrada de los recursos hídricos y el manejo integral de cuencas desde la perspectiva de las comunidades campesinas

www.cosude.org.bo
www.helvetas.org/bolivia